

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.334/3
VAN 22 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 maart 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot wijziging van [de artikelen] 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen voorziet in steunmaatregelen voor de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen van daartoe erkende onderwijsinstellingen. Dit besluit is genomen ter uitvoering van de artikelen 103*octies bis* en 103*nonies* van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad van 22 oktober 2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten en specifieke bepalingen voor een aantal landbouwproducten, alsook van verordening (EG) nr. 288/2009 van de Commissie van 7 april 2009 houdende bepalingen voor de uitvoering van verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ten aanzien van de toekenning, in het kader van een schoolfruitregeling, van communautaire steun voor de verstrekking van groente- en fruitproducten, verwerkte groente- en fruitproducten en banaanproducten aan kinderen in onderwijsinstellingen.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het aanbrengen van twee wijzigingen in het voormelde besluit. Enerzijds, wordt de uiterste datum voor de indiening van een erkenningsaanvraag vastgesteld op 15 oktober (artikel 1). Anderzijds, wordt de verplichting om een kopie van het contract met de leverancier van groenten en fruit te bezorgen aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij vervangen door de verplichting om het origineel van dat contract beschikbaar te houden voor een controle ter plaatse (artikel 2). Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2011 (artikel 3).

BEVOEGDHEID

3. Het Vlaamse Gewest is bevoegd voor de ontworpen regeling op grond van haar bevoegdheid inzake het landbouwbeleid overeenkomstig artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 beoogt immers in wezen de bevordering van de afzet van land- en tuinbouwproducten door middel van een subsidiëring van deze afzet in onderwijsinstellingen, zoals ook kan worden opgemaakt uit de aangehaalde Europese verordeningen.

Het gegeven dat het ontwerp rechtsgrond zoekt in een aantal bepalingen van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de volksgezondheid, het te nemen besluit mee voordraagt, doet geen afbreuk aan deze vaststelling, nu de band tussen de ontworpen regeling en het gezondheidsbeleid te onrechtstreeks is opdat moet worden onderzocht of het ontwerp ingepast kan worden in de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap inzake het gezondheidsbeleid.

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Bij deze bepaling wordt de Koning (lees: de Vlaamse Regering) onder meer gemachtigd om alle maatregelen te nemen nodig voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (thans de artikelen 42 en 43 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie). De verordeningen (EG) nr. 1234/2007 en (EG) nr. 288/2009 zijn gebaseerd op de laatstgenoemde bepalingen.

Aangezien evenwel ook gebruik wordt gemaakt van de bij artikel 103 *octies bis*, lid 7, van verordening (EG) nr. 1234/2007 geboden mogelijkheid om de Europese steun aan te vullen met nationale steun (lees: gewestelijke steun), moet bijkomend rechtsgrond worden gezocht in artikel 3, § 1, 2°, van de voornoemde wet van 28 maart 1975, op grond waarvan de Vlaamse Regering voor de in die wet bedoelde producten de voorwaarden kan bepalen betreffende "subsidie[s]".

Mede gelet op hetgeen zo-even werd uiteengezet omtrent de bevoegdheid (opmerking 3), kan het ontworpen besluit geen rechtsgrond vinden in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aangezien verordening (EG) nr. 13/2009, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef, enkel wijzigingen bevat van bestaande verordeningen, dient niet naar deze verordening te worden verwezen, maar naar de artikelen 103*octies bis* en 103*nonies* van verordening (EG) nr. 1234/2007, alsook naar verordening (EG) nr. 288/2009.

6. Gelet op de bevindingen met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (zie opmerking 4), redigere men het tweede lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, artikel 3, § 1, 1°, vervangen bij de wet van 29 december 1990, en 2°, ingevoegd bij de wet van 29 december 1190;”.

Het derde lid van de aanhef dient om dezelfde reden te worden weggelaten.

7. Gelet op de bevindingen met betrekking tot de bevoegdheid en de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (zie opmerkingen 3 en 4), dient bij de vermelding van de leden van de Vlaamse Regering die het besluit voorstellen, de verwijzing naar de Vlaamse minister, bevoegd voor de volksgezondheid, te worden weggelaten.

Artikel 1

8. In artikel 1 dienen de woorden "uiterlijk op 15 oktober" te worden voorafgegaan door een komma, opdat zij beter aansluiting zouden vinden bij de bestaande tekst van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009.

Artikel 4

9. Om dezelfde redenen als vermeld in opmerking 7, moet in de uitvoeringsbepaling alleen de eerstgenoemde minister worden vermeld. Bovendien moet voor die minister enkel de bevoegdheid worden vermeld waarop het betrokken besluit betrekking heeft, *in casu* het landbouwbeleid ¹.

Slotopmerking

10. Om dezelfde redenen als vermeld in opmerking 7, dient te worden afgezien van de ondertekening van het te nemen besluit door de Vlaamse minister, bevoegd voor Volksgezondheid.

¹ Omzendbrief VR/2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 247.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS