

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 49.329/3  
VAN 22 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 28 februari 2011 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1995 betreffende diervoeders bestemd voor een bijzondere voeding”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

\*   \*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot implementatie van verscheidene Europese verordeningen en richtlijnen inzake diervoeding, naar aanleiding van de inwerkingtreding van verordening (EG) nr. 767/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende het in de handel brengen en het gebruik van diervoeders, tot wijziging van vordering (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van richtlijn 79/373/EEG van de Raad, richtlijn 80/511/EEG van de Commissie, richtlijnen 82/471/EEG, 83/228/EEG, 93/74/EEG, 93/113/EG en 96/25/EG van de Raad en beschikking 2004/217/EG van de Commissie. Deze verordening is in de plaats gekomen van een aantal richtlijnen inzake diervoeding.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1° en 2°, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt. Bij deze bepalingen wordt de Koning gemachtigd om te bepalen aan welke voorwaarden inzake productie, vervaardiging, verwerking, bereiding, samenstelling, bewaring, vervoer, kwaliteit, doeltreffendheid, hoeveelheid, oorsprong, herkomst, triëring, verpakking, presentatie, conditionering en publiciteit de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten

bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld, in bezit gehouden, bereid, vervoerd, verkocht, onder kosteloze of bezwarende titel geleverd, ingevoerd, uitgevoerd of doorgevoerd te worden. Tevens wordt hij gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaronder bepaalde grondstoffen mogen worden gebruikt.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef dient de rechtsgrond van het ontworpen besluit te worden gespecificeerd (zie opmerking 4).

6. Het vijfde lid van de aanhef dient te worden weggelaten, gelet op het ontworpen artikel 1, dat reeds gewag maakt van de richtlijn waarvan de omzetting wordt beoogd.

7. De verwijzing in het zesde lid van de aanhef naar verordening (EG) nr. 767/2009, die door de ontworpen regeling wordt uitgevoerd, moet voorkomen in het begin van de aanhef, vóór het huidige eerste lid, voorafgegaan door de woorden “Gelet op” in plaats van het woord “Overwegende”<sup>1</sup>.

-----

---

<sup>1</sup> Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 40, a), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                         |
|----------|---------------------|-------------------------|
| de Heren | J. SMETS,           | staatsraad, voorzitter, |
|          | B. SEUTIN,          |                         |
|          | J. VAN NIEUWENHOVE, | staatsraden,            |
|          | H. COUSY,           | assessoren van de       |
|          | J. VELAERS,         | afdeling Wetgeving,     |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,     | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ROYAUME BELGIQUE

-----

AVIS 49.329/3  
DU 22 MARS 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 28 février 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1995 concernant les aliments pour animaux destinés à une alimentation particulière », a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

\* \*

### OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

\* \*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de mettre en œuvre différents règlements et directives européens concernant l'alimentation des animaux, à la suite de l'entrée en vigueur du règlement (CE) n° 767/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des aliments pour animaux, modifiant le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 79/373/CEE du Conseil, la directive 80/511/CEE de la Commission, les directives 82/471/CEE, 83/228/CEE, 93/74/CEE, 93/113/CE et 96/25/CE du Conseil, ainsi que la décision 2004/217/CE de la Commission. Ce règlement s'est substitué à plusieurs directives concernant l'alimentation des animaux.

4. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2°, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage. Ces dispositions habilitent le Roi à déterminer les conditions de production, de fabrication, de transformation, de préparation, de composition, de conservation, de

transport, de qualité, d'efficacité, de quantité, d'origine, de provenance, de triage, d'emballage, de présentation, de conditionnement et de publicité auxquelles les matières premières doivent satisfaire ainsi qu'à fixer les qualités qu'elles doivent présenter pour être mises dans le commerce, acquises, offertes, exposées ou mises en vente, détenues, préparées, transportées, vendues, remises à titre gratuit ou onéreux, importées, exportées ou être admises en transit. Par ailleurs, il est habilité à déterminer les conditions d'emploi de certaines matières premières.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

5. Le premier alinéa du préambule devra préciser le fondement juridique de l'arrêté en projet (voir l'observation 4).

6. Le cinquième alinéa du préambule doit être omis, l'article 1<sup>er</sup> en projet faisant déjà mention de la directive dont la transposition est envisagée.

7. La référence dans le sixième alinéa du préambule au règlement (CE) n° 767/2009, qu'exécutent les dispositions en projet, doit figurer au début du préambule, avant le premier alinéa actuel, précédée du mot « Vu » au lieu de « Considérant »<sup>2</sup>.

-----

---

<sup>2</sup> Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 40, a), à consulter sur le site internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

La chambre était composée de

|           |                     |                               |
|-----------|---------------------|-------------------------------|
| Messieurs | J. SMETS,           | conseiller d'État, président, |
|           | B. SEUTIN,          |                               |
|           | J. VAN NIEUWENHOVE, | conseillers d'État,           |
|           | H. COUSY,           | assesseurs de la              |
|           | J. VELAERS,         | section de législation,       |
| Madame    | A.-M. GOOSSENS,     | greffier.                     |

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VAN NIEUWENHOVE.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS