KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.326/1
VAN 24 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 28 februari 2011 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Het ontworpen besluit voorziet, volgens artikel 1 ervan, in de "gedeeltelijke" omzetting van richtlijn 2009/161/EU [1]. Hierover door de auditeur-verslaggever om nadere toelichting verzocht, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

> "De lidstaten moeten voor elk chemisch agens waarvoor op communautair vlak een indicatieve grenswaarde voor beroepsmatige blootstelling is vastgesteld, rekening houdend met de communautaire grenswaarde, een nationale grenswaarde voor beroepsmatige blootstelling vaststellen, waarvan de aard in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijk wordt bepaald (RL 2009/161/EU, overw. 4).
>
> D.w.z.
>
> 1. voor elke stof waarvoor er een Europese indicatieve grenswaarde bestaat, moeten lidstaten een nationale grenswaarde vaststellen;
> 2. deze nationale grenswaarde moet niet gelijk zijn aan de indicatieve, ze mag hoger of lager zijn;
> 3. bij het vaststellen van de nationale grenswaarde moet er rekening gehouden worden met de communautaire grenswaarde.
>
> Dit alles is voor alle stoffen uit de RL 2009/161/EU gebeurd, ook voor zwavelzuur, waartegen bezwaar is ingediend:
>
> 1. België heeft reeds een nationale grenswaarde voor zwavelzuur;
> 2. die grenswaarde is hoger dan de EU indicatieve grenswaarde (maar dat is toegelaten);
> 3. vermits de Europese indicatieve grenswaarde in het kader van de overlegprocedure gepubliceerd werd op de website van de FOD WASO is er rekening mee gehouden tijdens de overlegprocedure".

[1] Richtlijn 2009/161/EU van de Commissie van 17 december 2009 tot vaststelling van een derde lijst van indicatieve grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling ter uitvoering van Richtlijn 98/24/EG van de Raad en tot wijziging van Richtlijn 2000/39/EG van de Commissie.

Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting kan worden afgeleid dat het ontwerp wel degelijk in een volledige omzetting van richtlijn 2009/161/EU voorziet. Het woord “gedeeltelijk” dient dan ook te worden geschrapt in artikel 1 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.326/1
DU 24 MARS 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 28 février 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2002 relatif à la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs contre les risques liés à des agents chimiques sur le lieu de travail » , a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de ce dernier se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Selon son article 1er, l'arrêté en projet transpose "partiellement" la directive 2009/161/UE [2]. Des précisions lui ayant été demandées à ce sujet par l'auditeur rapporteur, le délégué a répondu ce qui suit:

> « De lidstaten moeten voor elk chemisch agens waarvoor op communautair vlak een indicatieve grenswaarde voor beroepsmatige blootstelling is vastgesteld, rekening houdend met de communautaire grenswaarde, een nationale grenswaarde voor beroepsmatige blootstelling vaststellen, waarvan de aard in overeenstemming met de nationale wetgeving en praktijk wordt bepaald (RL 2009/161/EU, overw. 4).
>
> D.w.z.
>
> 1. voor elke stof waarvoor er een Europese indicatieve grenswaarde bestaat, moeten lidstaten een nationale grenswaarde vaststellen;
>
> 2. deze nationale grenswaarde moet niet gelijk zijn aan de indicatieve, ze mag hoger of lager zijn;
>
> 3. bij het vaststellen van de nationale grenswaarde moet er rekening gehouden worden met de communautaire grenswaarde.
>
> Dit alles is voor alle stoffen uit de RL 2009/161/EU gebeurd, ook voor zwavelzuur, waartegen bezwaar is ingediend:
>
> 1. België heeft reeds een nationale grenswaarde voor zwavelzuur;
>
> 2. die grenswaarde is hoger dan de EU indicatieve grenswaarde (maar dat is toegelaten);
>
> 3. vermits de Europese indicatieve grenswaarde in het kader van de overlegprocedure gepubliceerd werd op de website van de FOD WASO is er rekening mee gehouden tijdens de overlegprocedure ».

[2] Directive 2009/161/UE de la Commission du 17 décembre 2009 établissant une troisième liste de valeurs limites indicatives d'exposition professionnelle en application de la directive 98/24/CE du Conseil et portant modification de la directive 2000/39/CE de la Commission.

Des informations fournies par le délégué, il est permis d'inférer que le projet transpose en réalité intégralement la directive 2009/161/UE. On supprimera donc le mot "partiellement" à l'article 1er du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A. BECKERS M. VAN DAMME