

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.311/3
VAN 15 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 24 februari 2011 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering “tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, wat betreft de personen ten laste van grensarbeiders”, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er enerzijds toe te bepalen in welke gevallen het niet kunnen opvragen van de ledenbijdrage voor de zorgverzekering het gevolg is van een gebrek aan gegevens over de vervulling van de aansluitingsvoorwaarden, zodat enkel vijf ledenbijdragen (retroactief) kunnen worden ingevorderd (artikel 1), en anderzijds onder welke voorwaarden personen ten laste van zogenaamde grensarbeiders, die omwille van de inwerkingtreding van verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels, niet langer onder de toepassing van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering vallen, maar wel op 31 december 2010 een tenlasteneming genoten, toch verder tenlastenemingen kunnen genieten (artikel 2).

Daartoe worden wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

3.1. Voor het ontworpen besluit wordt blijkens de aanhef rechtsgrond gezocht in artikel 4 van het decreet van 30 maart 1999, zoals het zal worden gewijzigd bij artikel 3 van het decreet tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, dat in ontwerpvorm op 15 februari 2011 werd goedgekeurd in de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement¹ en op 16 maart 2010 in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement zal worden besproken².

¹ Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeleid over het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, *Parl. St.*, VI. Parl., 2010-2011, nr. 880/2.

² In beginsel vermag de Raad van State niet te adviseren over een uitvoeringsbesluit van een norm die nog niet in de rechtsorde is opgenomen. Gelet op de samenhang van artikel 2 van het ontwerp met de op 1 mei 2010 van toepassing geworden verordening (EG) nr. 883/2004 en op de noodzaak de rechtszekerheid voor de betrokkenen te waarborgen, wordt uitzonderlijk afgeweken van dit beginsel.

3.2. Artikel 1 van het ontworpen besluit vindt effectief, onder voorbehoud van ongewijzigde goedkeuring van artikel 3 van het hiervoor aangehaalde ontwerpdecreet door het Vlaams Parlement, en van bekrachtiging en afkondiging van het wijzigingsdecreet, rechtsgrond in artikel 4, § 5, derde lid, van het decreet van 30 maart 1999. Luidens deze bepaling bepaalt de Vlaamse Regering de nadere regels betreffende de voorwaarden voor de toepassing van de beperking tot vijf jaar van het opvragen van de ledenbijdrage voor personen bij wie de ledenbijdrage niet kon worden opgevraagd bij gebrek aan gegevens over de vervulling van de aansluitingsvoorwaarden.

3.3. De rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit is minder duidelijk. Men zou kunnen staande houden dat die rechtsgrond te vinden is in artikel 10, § 4, van het decreet van 30 maart 1999. Krachtens die bepaling stelt de Vlaamse Regering onder meer de nadere voorwaarden vast waaronder de tenlastenemingen, ook retroactief, worden uitgevoerd³.

Probleem is evenwel dat het te dezen gaat om personen die zich niet langer bij de Vlaamse zorgverzekering kunnen aansluiten ten gevolge van de toepassing van de in verordening (EG) nr. 883/2004 opgenomen aanwijzingsregels, waardoor ze ook geen recht meer hebben op tenlastenemingen. Best zou derhalve een specifieke rechtsgrond worden ingevoerd waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om voor het in artikel 2 van het ontwerp bedoelde geval in een overgangsregeling te voorzien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, verwijze men in het eerste lid van de aanhef naar de artikelen 4, § 5, derde lid, en 10, § 4, van het decreet van 30 maart 1999.

³ Volgens de gemachtigde is de rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit te vinden in artikel 6, § 1, vijfde lid, van het decreet van 30 maart 1999, waarin aan de Vlaamse Regering een delegatie wordt verleend met betrekking tot de tenlastenemingen. Vraag is of het in die bepaling niet eerder gaat om het bedrag of het voorwerp van de tenlastenemingen, terwijl artikel 10, § 4, van dat decreet betrekking heeft op de temporele toepassing van de tenlastenemingen.

Artikelen 2 en 3

5. De vraag rijst of artikel 2 van het te nemen besluit, gelet op het gegeven dat verordening (EG) nr. 883/2004 van toepassing is geworden op 1 mei 2010⁴, niet moet terugwerken tot die datum⁵, wat niet alleen een aanpassing van artikel 3 van het ontwerp impliceert maar ook een aanpassing van de inleidende zin van het bij artikel 2 van het te nemen besluit in te voegen artikel 89/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010.

⁴ Zie artikel 91, tweede alinea, van die verordening *juncto* artikel 97, eerste alinea, van verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

⁵ Ook artikel 3, 1° tot 3°, van het tot stand te komen decreet tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2010 (artikel 12, tweede lid, van dit decreet).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS