

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 49.302/3  
VAN 15 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 23 februari 2011 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de algemene toekenningsvoorwaarden van de projectmiddelen voor de landschapswerking van regionale landschappen", heeft het volgende advies gegeven:

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe, zoals is vermeld in het opschrift ervan, de algemene voorwaarden vast te stellen voor de toekenning van de projectmiddelen voor de landschapswerking van regionale landschappen.

De bepalingen van het ontwerp hebben betrekking op de doelstellingen die met de uit te voeren werken kunnen worden nagestreefd (artikel 1), de voorwaarden voor de uitvoering van die werken (artikel 2), de berekening van de projectmiddelen (artikel 3), de maximale kostendeckingen (artikel 4), de uitgesloten projecten (artikel 5) en de verhouding tot andere overheidsbijdragen (artikel 6).

2.1. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 12, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011 tot vaststelling van de algemene regels voor de erkenning en de subsidiëring van de landschapswerking van regionale landschappen. Bij het tweede lid van die bepaling wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het onroerend erfgoed, gemachtigd om de algemene voorwaarden vast te stellen betreffende de aard van de in het kader van de landschapswerking van regionale landschappen subsidieerbare werken.

2.2. De artikelen 1, 2 en 5 van het ontwerp vinden effectief rechtsgrond in de genoemde delegatiebepaling. Dit is evenwel niet zo voor de andere artikelen van het ontwerp. De artikelen 3, 4 en 6 van het ontwerp, die overigens aansluiting vinden bij artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011, betreffen immers de vaststelling van het subsidiebedrag, en niet de aard van de te subsidiëren werken, en kunnen bijgevolg niet worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 12, § 1, tweede lid, van dat besluit.

2.3. Artikel 12, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 39, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder meer de voorwaarden te bepalen voor het toekennen van een financiële bijdrage voor de algemene landschapszorg aan een voorlopig of definitief erkend regionaal landschap.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient specifiek te worden verwezen naar artikel 39, § 2, van het decreet van 16 april 1996, met enkel de vermelding van de wetshistoriek van die bepaling.

Men schrijve:

"Gelet op het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, artikel 39, § 2, ingevoegd bij het decreet van 21 december 2001 en vernummerd bij het decreet van 13 februari 2004;"

4. In het tweede lid van de aanhef kan de (rechtstreekse) rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 12, § 1, *tweede lid*, van het erin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011.

5. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onroerend erfgoed, put zijn bevoegdheid om (bepaalde onderdelen van - zie opmerking 2.2) het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 12, § 1, *tweede lid*, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

6. Aangezien het advies van de Raad van State wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, dient het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 49.302/3 van de Raad van State, gegeven op 15 maart 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Algemene opmerking bij het dispositief

7. De in het ontworpen besluit gehanteerde terminologie dient te worden afgestemd op de terminologie die wordt gehanteerd in artikel 12, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011. Aangezien in het eerste lid van die bepaling gewag wordt gemaakt van de term "subsidieerbare werken", wordt het woord "werkzaamheden" doorheen het ontwerp dan ook best vervangen door het woord "werken".

Artikel 2

8. In artikel 2, 2°, van het ontwerp kan duidelijkheidshalve bijkomend worden aangegeven dat daarin ankerplaatsen "als vermeld in artikel 3, 11°, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg" of relictzones "aangeduid in de landschapsatlas, vermeld in artikel 38, § 1, van hetzelfde decreet" worden bedoeld.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                         |
|----------|---------------------|-------------------------|
| de Heren | J. SMETS,           | staatsraad, voorzitter, |
|          | B. SEUTIN,          |                         |
|          | J. VAN NIEUWENHOVE, | staatsraden,            |
|          | H. COUSY,           | assessoren van de       |
|          | J. VELAERS,         | afdeling Wetgeving,     |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,     | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS