KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.294/3
VAN 8 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 februari 2011 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2004 houdende vaststelling van productnormen voor inwendige verbrandingsmotoren in niet voor de weg bestemde mobiele machines", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.294/3
DU 8 MARS 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 22 février 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2004 concernant l'établissement des normes de produits pour des moteurs à combustion interne aux engins mobiles non routiers », a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de omzetting van richtlijn 2010/26/EU van de Commissie van 31 maart 2010 tot wijziging van richtlijn 97/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake maatregelen tegen de uitstoot van verontreinigende gassen en deeltjes door inwendige verbrandingsmotoren die worden gemonteerd in niet voor de weg bestemde mobiele machines.

Hiertoe wordt het koninklijk besluit van 5 december 2004 houdende vaststelling van productnormen voor inwendige verbrandingsmotoren in niet voor de weg bestemde mobiele machines, gewijzigd.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 5, § 1, eerste lid, 1° en 3°, en 19*bis*, § 3, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Conform hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, verwijze men in het eerste lid van de aanhef naar de artikelen 5, § 1, eerste lid, 1° en *3*°, en 19*bis*, § 3 [1], van de erin vermelde wet van 21 december 1998.

6. Het zevende lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 49.294/3 van de Raad van State, gegeven op 8 maart 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".

---

[1] In vroegere besluiten waarbij uitvoering werd gegeven aan artikel 19*bis*, § 3, van de wet van 21 december 1998, werd ook gewag gemaakt van artikel 19*bis*, § 1, van die wet, wellicht omdat naar die bepaling, die evenwel zelf geen delegatie bevat, wordt verwezen in artikel 19*bis*, § 3, ervan. Noodzakelijk is de vermelding van dat artikel 19*bis*, § 1, echter niet.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet la transposition de la directive 2010/26/UE de la Commission du 31 mars 2010 portant modification de la directive 97/68/CE du Parlement européen et du Conseil sur le rapprochement des législations des États membres relatives aux mesures contre les émissions de gaz et de particules polluants provenant des moteurs à combustion interne destinés aux engins mobiles non routiers.

A cet effet, l'arrêté royal du 5 décembre 2004 concernant l'établissement des normes de produits pour des moteurs à combustion interne aux engins mobiles non routiers, est modifié.

4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet lui est conféré par les articles 5, § 1er, alinéa 1er, 1° et 3°, et 19*bis*, § 3, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à l'observation sur le fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule fera référence aux articles 5, § 1er, alinéa 1er, 1° et *3*°, et 19*bis*, § 3 [2], de la loi du 21 décembre 1998 qui y est mentionnée.

6. Il convient de rédiger le septième alinéa du préambule comme suit:

« Vu l'avis 49.294/3 du Conseil d'État, donné le 8 mars 2011, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ».

---

[2] Des arrêtés antérieurs mettant en œuvre l'article 19*bis*, § 3, de la loi du 21 décembre 1998, faisaient aussi mention de l'article 19*bis*, § 1er, de cette loi, sans doute parce qu'il est fait référence à cette disposition, qui ne renferme cependant pas elle-même de délégation, dans son article 19*bis*, § 3. La mention de cet article 19*bis*, § 1er, n'est toutefois pas nécessaire.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter, conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden, conseillers d'État,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling Wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. SMETS.

Le rapport a été présenté par Madame K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

J. SMETS