

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.281/1
VAN 3 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 18 februari 2011 door de Staatssecretaris toegevoegd aan de Minister van Financiën, verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het artikel 178 van het KB/WIB 92 inzake het voorstel van vereenvoudigde aangifte", welk ontwerp bij brief van 28 februari 2011 werd geamendeerd, heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.281/1
DU 3 MARS 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'État adjoint au Ministre des Finances, le 18 février 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 178 de l'AR/CIR 92 en matière de proposition de déclaration simplifiée", projet qui a été amendé par lettre du 28 février 2011, a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit¹ strekt ertoe artikel 178 van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna: KB/WIB 92) te vervangen teneinde nieuwe voorwaarden te bepalen voor de vrijstelling van aangifteplicht in de personenbelasting. Door de wijziging zal een grotere groep belastingplichtigen een door de administratie opgesteld voorstel van vereenvoudigde aangifte ontvangen.

Tevens wordt een nieuw artikel 178/1 ingevoegd. In dat artikel worden de gevallen bepaald waarin de administratie geen voorstel van vereenvoudigde aangifte moet sturen.

2. Artikel 306, § 1, eerste lid, en § 2, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92) vormt de rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Het ontworpen artikel 178, § 3, 4° KB/WIB 92 stelt dat de vrijstelling van aangifteplicht niet geldt voor de belastingplichtigen die “van ambtswege geschrapt zijn”. Het is onduidelijk wat daarmee wordt bedoeld.

¹ Omdat in het oorspronkelijk om advies voorgelegde ontwerp een materiële vergissing was geslopen, is bij brief van 28 februari 2011 een aangepast ontwerp bezorgd. Het is over die nieuwe versie dat advies wordt gegeven.

De gemachtigde heeft laten weten dat daarmee wordt gerefereerd aan de belastingplichtigen die van ambtswege uit de bevolkingsregisters zijn geschrapt. Ter wille van de rechtszekerheid zal dit met zoveel woorden moeten worden vermeld in de betrokken bepaling.

Artikel 2

Duidelijkheidshalve dient in de inleidende zin van het ontworpen artikel 178/1 KB/WIB 92 te worden geschreven "... sturen aan de door artikel 178 van aangifteplicht vrijgestelde belastingplichtigen van wie ...".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis² a pour objet de remplacer l'article 178 de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 du 27 août 1993 (ci-après : AR/CIR 92) afin de fixer de nouvelles conditions de dispense de l'obligation de déclaration à l'impôt des personnes physiques. Il résultera de la modification qu'un groupe plus important de contribuables recevra une proposition de déclaration simplifiée établie par l'administration.

En outre, le projet insère un nouvel article 178/1. Cet article détermine les cas dans lesquels l'administration ne doit pas envoyer de proposition de déclaration simplifiée.

2. L'article 306, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 2, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92) constitue le fondement juridique des dispositions en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

L'article 178, § 3, 4^o, de l'AR/CIR 92, en projet, prévoit que la dispense de l'obligation de déclaration ne s'étend pas aux contribuables qui "sont radiés d'office". La portée de ces termes n'est pas claire.

² Une erreur matérielle s'étant glissée dans le projet initialement soumis pour avis, un projet amandé a été transmis par lettre du 28 février 2011. C'est cette nouvelle version qui fait l'objet de l'avis.

Le délégué a fait savoir qu'ils font référence aux contribuables qui sont radiés d'office des registres de la population. Dans un souci de sécurité juridique, il faudra le mentionner explicitement dans la disposition concernée.

Article 2

Par souci de clarté, il faut écrire dans la phrase introductive de l'article 178/1 de l'AR/CIR 92, en projet, "...aux contribuables dispensés par l'article 178 de l'obligation de déclaration, dont ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. TISON,
L. DENYS,

Mevrouw G. VERBERCKMOES,
Madame

Het verslag werd uitgebracht
door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht
van de Heer J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

G. VERBERCKMOES

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Le rapport a été présenté
par Monsieur F. VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version française a été
vérifiée sous le contrôle
de Monsieur J. BAERT .

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

M. VAN DAMME