

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.257/2
DU 2 MARS 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 10 février 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Bling Bling 1 euro' et 'Bling Bling 3 euros' », a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Le projet examiné a pour objet de modifier les règles de la loterie publique à billets « Bling Bling ». Il abroge ainsi l'arrêté royal qui organise actuellement cette loterie.

Le projet ne contient pas de disposition transitoire. L'auteur du projet est invité à examiner s'il n'est pas préférable d'organiser la transition entre le régime ancien et nouveau en prévoyant, par exemple, que les billets émis conformément à l'arrêté royal visé à l'article 26 peuvent être vendus jusqu'à une certaine date et qu'ils restent soumis aux règles énoncées dans cet arrêté. Ainsi, le basculement d'un type de jeu vers l'autre ne doit pas nécessairement avoir lieu le jour de l'entrée en vigueur du projet examiné et les anciens billets restent soumis à la réglementation actuelle.

Examen du projet

Préambule

Il n'est pas judicieux de mentionner dans la version française du préambule la modification subie antérieurement par l'arrêté royal abrogé par le projet¹. Au deuxième visa, la modification antérieure de l'arrêté royal du 26 avril 2009 fixant les modalités d'émission de la loterie à billet, appelée « Bling Bling », loterie publique organisée par la Loterie Nationale, sera donc omise.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. DELVAL, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.257/2
VAN 2 MAART 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 10 februari 2011 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk « Bling Bling 1 euro » en « Bling Bling 3 euro » ", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Het voorliggende ontwerp beoogt de wijziging van de regels betreffende de openbare loterij met biljetten "Bling Bling". Het heft aldus het koninklijk besluit op dat deze loterij thans regelt.

Het ontwerp voorziet niet in een overgangsbepaling. De steller van het ontwerp wordt verzocht na te gaan of het niet verkieslijk is om in een overgangsregeling te voorzien tussen het oude en het nieuwe systeem, door bijvoorbeeld te bepalen dat de biljetten die uitgegeven worden overeenkomstig het koninklijk besluit genoemd in artikel 26 verkocht mogen worden tot een welbepaalde datum en dat deze onderworpen blijven aan de regels vervat in dat besluit. Aldus dient de overschakeling van een soort spel naar een ander niet noodzakelijkerwijze plaats te hebben de dag dat het voorliggende ontwerp van kracht wordt en kunnen voor de oude biljetten de huidige regels van toepassing blijven.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Het is niet aangewezen om in de Franse lezing van de aanhef de eerdere wijziging te vermelden van het koninklijk besluit dat door het ontwerp wordt opgeheven ¹. In de tweede aanhefverwijzing behoort derhalve de vermelding van de vorige wijziging van het koninklijk besluit van 26 april 2009 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Bling Bling", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij, te vervallen.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 30.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer Y. DELVAL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS