

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.178/3
VAN 1 FEBRUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 januari 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 15 oktober 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende steun aan investeringen in de omkaderingssector van land- en tuinbouw", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt, zoals in het opschrift ervan wordt vermeld, tot wijziging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 15 oktober 2007 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende steun aan investeringen in de omkaderingssector van land- en tuinbouw. De wijzigingen bestaan, enerzijds, in een heromschrijving van de doelgroepen die voor de steun aan investeringen in de omkaderingssector van land- en tuinbouw in aanmerking komen, en anderzijds, in een aanvulling van de opsomming van "de praktijkcentra in de dierlijke sector" die tot die doelgroepen behoren.

3.1. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende steun aan investeringen in de omkaderingssector van land- en tuinbouw. Daarin wordt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister), opgedragen om, binnen de *sub* 3.2 aangegeven grenzen, de "doelgroepen voor steun" te bepalen.

Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 12, § 3, tweede lid, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om nadere regels en voorwaarden te bepalen waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor de in het eerste lid van artikel 12, § 3, van dat decreet omschreven steun door het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds.

3.2 In artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 wordt aan de minister de opdracht toegekend om "binnen de omschrijving van artikel 1, 1^o," van dat besluit de doelgroepen voor de toekenning van de investeringssteun voor de omkaderingssector van land- en tuinbouw te bepalen. In dat artikel 1, 1^o, wordt de omkaderingssector van land- en tuinbouw omschreven als "het geheel van bedrijven, verenigingen en instellingen die hetzij als natuurlijke persoon, hetzij als rechtspersoon, een dienstverlenende bijdrage leveren tot de ontwikkeling van de land- en tuinbouwsector of tot de begeleiding van activiteiten op land- en

tuinbouwbedrijven". Het begrip "rechtspersoon" dat in die bepaling wordt gehanteerd, wordt dan weer in artikel 1, 3°, van het genoemde besluit omschreven als "een handelsvennootschap als vermeld in artikel 2, § 2, van Boek I, Titel I, van de wet van 7 mei 1999 houdende het wetboek van vennootschappen of een vereniging zonder winstoogmerk als vermeld in artikel 1 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen".

Uit wat voorafgaat volgt dat de minister slechts natuurlijke personen, handelsvennootschappen of verenigingen zonder winstoogmerk in aanmerking kan laten komen voor de beoogde steunverlening.

In de in het enig artikel, 1°, van het ontwerp opgenomen wijzigingsbepaling wordt evenwel bepaald dat de in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 bedoelde doelgroepen het statuut dienen te hebben van een vereniging zonder winstoogmerk, van een bij decreet of provinciebesluit opgerichte rechtspersoon of van een bij provinciebesluit opgericht gewoon provinciebedrijf, provinciaal intern verzelfstandigd agentschap of provinciaal extern verzelfstandigd agentschap. Het aldus bepaalde doet uit het oogpunt van de rechtsgrond een aantal problemen rijzen. Zo hebben de "gewone" provinciebedrijven - bedoeld zijn hier blijkbaar de provinciebedrijven vermeld in titel VII^{ter}, hoofdstuk I, van de Provinciewet van 30 april 1836¹ - en de provinciale intern verzelfstandigde agentschappen geen eigen, van de provincie onderscheiden rechtspersoonlijkheid², zodat zij in ieder geval niet de vorm kunnen aannemen van een handelsvennootschap of een vereniging zonder winstoogmerk. Voor een provinciaal extern verzelfstandigd agentschap is dat laatste wel mogelijk, maar enkel als het gaat om een agentschap in privaatrechtelijke vorm in de zin van titel VII, hoofdstuk II, afdeling III, van het Provinciedecreet van 9 december 2005. Voor de andere publiekrechtelijke verschijningsvorm van een provinciaal extern verzelfstandigd agentschap, het autonoom provinciebedrijf (artikel 220, 1°, van het Provinciedecreet), is dat evenwel niet het geval nu, al heeft zulk een bedrijf wel rechtspersoonlijkheid, het niet de vorm kan aannemen van een handelsvennootschap of van een vereniging zonder winstoogmerk en bijgevolg niet voldoet aan de bij de artikelen 1, 3°, en 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 gestelde

¹ Krachtens artikel 266, § 1, eerste en tweede lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 worden de werking en de statuten van de op het ogenblik van de inwerkingtreding van hoofdstuk II van titel VII van het Provinciedecreet in het Vlaamse Gewest bestaande provinciebedrijven, autonome provinciebedrijven en personen die door de provincie belast zijn met welbepaalde taken van provinciaal belang en die niet voldoen aan de voorschriften van titel VII, hoofdstuk II, van dat decreet en die geen andere decretale of wettelijke rechtsgrond hebben, bij provincieraadsbeslissing in overeenstemming gebracht met de bepalingen van dit decreet, uiterlijk op 1 januari 2013. Voor hen treedt het Provinciedecreet in werking op de dag die volgt op de ontvangst van de goedkeuringsbeslissingen, vermeld in artikel 266, § 2, ervan, en uiterlijk op 1 januari 2013.

² Zie titel VII^{ter}, hoofdstuk I, van de Provinciewet en artikel 215, § 1, van het Provinciedecreet.

voorwaarden³. Ook voor (andere) "bij decreet of provinciebesluit opgerichte rechtspersonen" is dat niet noodzakelijkerwijze het geval.

Conclusie is derhalve dat de in het enig artikel, 1°, van het ontwerp opgenomen wijzigingsbepaling dient te worden ingeperkt, gelet op de grenzen bepaald bij de artikelen 1, 1° en 3°, en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007⁴.

Indien men de ontworpen regeling ongewijzigd doorgang wil laten vinden, dient zowel artikel 1, 1° en 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 te worden aangepast, als, omwille van de rechtszekerheid, artikel 12, § 3, eerste en tweede lid, van het decreet van 22 december 1993, dit laatste teneinde ook de (tijdelijk nog bestaande) provinciebedrijven en de provinciale intern verzelfstandigde agentschappen, die beide geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben, in aanmerking te laten komen voor de bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 bedoelde investeringssteun⁵.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de erin vermelde rechtsgrond voor artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 12, § 3, *tweede lid*, van het decreet van 22 december 1993.

5. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De minister put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 (zie opmerking 3.1). Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de

³ Ook het thans geldende artikel 2, eerste zin, van het ministerieel besluit van 15 oktober 2007 moet overigens worden geïnterpreteerd in het licht van het rechtsgrond biedende artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007, gelezen in samenhang met artikel 1, 3°, ervan. Daaruit volgt dat ook thans reeds een publiekrechtelijk provinciaal extern verzelfstandigd agentschap niet in aanmerking kan komen voor steun.

⁴ Het is onder dit voorbehoud dat de Raad van State het ontwerp thans verder onderzoekt.

⁵ Het is slechts indien het begrip "verenigingen" zeer extensief wordt geïnterpreteerd, dat er op dit vlak geen probleem zou rijzen.

Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 ervan bedoelde delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

6. Het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 49.178/3 van de Raad van State, gegeven op 1 februari 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Enig artikel

7. Een provinciaal extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm kan niet alleen bij provinciebesluit worden opgericht, maar ook tot stand komen ten gevolge van een provincieraadsbeslissing tot deelname in een vennootschap of vereniging⁶. Vraag is of er een afdoende verantwoording voor bestaat om die laatste vennootschappen of verenigingen uit te sluiten van de steunregeling. Zo dat niet het geval is, dient de eerste zin van artikel 2 van het ministerieel besluit van 15 oktober 2007 ook gelet hierop te worden aangepast.

⁶ Zie de artikelen 219, § 1, eerste lid, en 238 van het Provinciedecreet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS