

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.127/1
VAN 13 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 december 2010 door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de artikelen 4 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de Industriële Onderzoeksfondsen en de interfaceactiviteiten van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp wijzigt de artikelen 4 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de Industriële Onderzoeksfondsen en de interfaceactiviteiten van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap.

In artikel 4 van het besluit van 29 mei 2009 wordt inzake de overige IOF ¹-middelen een drempelbedrag voor de te ondersteunen onderzoeksprojecten ingevoerd (zie artikel 2 van het ontwerp).

Artikel 14 van het besluit, dat de verdeling van de totale subsidie voor de interfaceactiviteiten van de associaties bepaalt, wordt vervangen door een nieuwe verdeling (artikel 1).

2.1. Artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie vormt de rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp. Die bepaling luidt:

« De Vlaamse regering regelt de voorwaarden voor de verlening van financiële steun, in het bijzonder de criteria en de procedure voor de beoordeling van de steunaanvragen, aan de “interface-activiteiten” van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap. Met “interface-activiteiten” wordt voor de toepassing van dit decreet bedoeld: de bevordering van de samenwerking tussen de associatie en het bedrijfsleven, de economische valorisatie van het door de associatie uitgevoerde onderzoek en/of de oprichting van spin-offbedrijven ».

2.2. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 59 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid. Deze bepaling draagt de Vlaamse Regering onder meer op om nadere regels te bepalen voor de aanwending van de middelen uit een IOF en de subsidiëringsvoorwaarden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen bij het ontwerp

1. De twee artikelen van het ontwerp dienen van plaats te worden verwisseld ².

¹ De afkorting IOF staat voor industrieel onderzoeksfonds.

2. Het ontwerp moet worden vervolledigd met een uitvoeringsbepaling³.

Aanhef

1. De eerste aanhefverwijzing dient te worden geschrapt. Voor beide bepalingen van het ontwerp is immers een uitdrukkelijke delegatie aan de regering voorhanden, zodat geen beroep moet worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2. In het derde lid van de aanhef dient meer specifiek te worden verwezen naar artikel 59 van het decreet van 30 april 2009.

3. Wat de verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, betreft, dient de correcte formule te worden gebruikt. Er dient te worden geschreven:

« Gelet op advies 49.127/1 van de Raad van State, gegeven op 13 januari 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; ».

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp vervangt artikel 14 van het besluit van 29 mei 2009. In die nieuwe bepaling worden echter geen voorwaarden (criteria en procedure voor de beoordeling van de aanvragen) vastgelegd voor het verlenen van financiële steun, maar wordt direct de verdeelsleutel bepaald om de subsidie over de verschillende associaties te verdelen.

De gemachtigde stelt hieromtrent het volgende:

² *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 122, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

³ *Ibidem*, nrs. 162 e.v.

« De voorwaarden om de sleutel met percentages te bepalen zijn voor Interface vermeld in de begeleidende nota aan de VR, en steunen op de verdeling van het wetenschappelijk personeel conform de VLIR statistieken. In het huidige besluit zijn dit de statistieken van 1998. De herziening steunt op de cijfers voor 2003-2007. De herziening is mede gebaseerd op parameter 7 van de IOF verdeelsleutel (en hier komt dus wel IOF om de hoek kijken, maar enkel om een verdeelmechanisme als basis te kunnen nemen). In die par 7 wordt rekening gehouden met ZAP, AAP en WP in VTE's. Op basis van die verdeling wordt dan het percentage per associatie berekend van de totale subsidie die voor Interface beschikbaar is ».

Het zou meer in overeenstemming zijn met de rechtsgrond indien de criteria op grond waarvan de subsidie wordt toebedeeld, in de tekst zelf geëxpliciteerd worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME