KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.118/3
VAN 18 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 december 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 4 februari 2011, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot nadere bepaling van de strengere verbodsbepalingen ter uitvoering van artikel 38 van het Mestdecreet van 22 december 2006", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe in een strengere regeling op het vlak van de toegelaten bemesting te voorzien voor de landbouwer bij wie in het kalenderjaar 2010 op een tot zijn bedrijf behorend perceel landbouwgrond een nitraatresidu is gemeten dat hoger ligt dan de bestaande drempels (artikelen 2 tot 4). Verder wordt in het ontwerp bepaald dat de landbouwer die maatregelen opgelegd krijgt, daarvan in kennis wordt gesteld met een aangetekende brief door de Mestbank en wordt in een bezwaarprocedure voorzien (artikel 5). Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 6).

3. De rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 [1]. Dat artikel 3 ontleent op zijn beurt rechtsgrond aan artikel 38 van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot bepaling van de nitraatresiduwaarde en de risicogebieden, vermeld in artikel 14, § 2, en § 3, eerste lid, van het Mestdecreet van 22 december 2006, en tot oplegging van strengere verbodsbepalingen ter uitvoering van artikel 38 van het Mestdecreet van 22 december 2006, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot uitvoering van het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 ervan bedoelde delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

Artikelen 2, §§ 3, derde lid, en 4, derde lid, 3, § 1, tweede lid, en 4, § 2

5. In de artikelen 2, §§ 3, derde lid, en 4, derde lid, en 3, § 1, tweede lid, van het ontwerp wordt aan de landbouwer de verplichting opgelegd om in de in die artikelen bedoelde gevallen de Mestbank uiterlijk op 15 februari 2011 hiervan op de hoogte te brengen. In artikel 4, § 2, van het ontwerp wordt bepaald dat het bemestingsplan van een kalenderjaar uiterlijk op 15 februari van dat kalenderjaar ter controle moet kunnen worden voorgelegd.

Gevraagd of de datum van 15 februari voor het meedelen van gegevens dit jaar haalbaar is, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "De datum van 15 februari is gekozen omdat dit een datum is die in de mestwetgeving gekend is (zo moet ook de Mestbankaangifte op dit moment ingediend worden) en ook overeen komt met het begin van de reguliere bemestingsperiode. In principe is deze datum dan ook haalbaar.
>
> Doordat het voorliggend besluit echter pas eind januari of later van kracht zal worden, wordt de datum van 15 februari 2011 inderdaad minder haalbaar.
>
> Om hieraan tegemoet te komen wordt voorgesteld om in voorliggend ministerieel besluit een artikel in te voegen, waarin wordt bepaald dat landbouwers nadat ze de brief hebben ontvangen waarin ze op de hoogte worden gebracht van de opgelegde maatregelen, over een termijn van twee weken beschikken om het bemestingsplan op te maken en om de Mestbank op de hoogte te brengen, in geval ze het betrokken perceel niet langer in gebruik hebben. Voorgesteld wordt dus om voor het huidige artikel 6 (dat dus artikel 7 zal worden) een nieuw artikel 6 in te voegen, luidend als volgt:
>
> « Art. 6. Als de aangetekende brief, vermeld in artikel 5, eerste lid, na 1 februari is afgegeven op de post, beschikt de landbouwer, in afwijking van de artikelen 2, § 3, derde lid, 2, § 4, derde lid, 3, § 1, tweede lid, en 4, § 2, over een termijn van 14 dagen, te rekenen van vanaf de datum van de afgifte op de post van de aangetekende brief, vermeld in artikel 5, eerste lid, om de verplichtingen, vermeld in de artikelen 2, § 3, derde lid, 2, § 4, derde lid, 3, § 1, tweede lid, en 4, § 2, na te komen. »."
>
> Met dit voorstel kan worden ingestemd.

Bijlage

6. In het opschrift van de bijlage dient ook gewag te worden gemaakt van artikel 3, § 5, tweede lid.

Bovendien dient de bijlage niet te worden genummerd aangezien het ontwerp slechts één bijlage bevat [2].

---

[2] Ook in de tekst van het ontwerp dient de verwijzing naar "bijlage 1" te worden vervangen door een verwijzing naar "bijlage".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS J. SMETS