

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.086/3
VAN 18 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 december 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 februari 2011, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende het Centraal Referentieadressenbestand (hierna: CRAB-decreet), waarvan artikel 13 van het ontwerp de inwerkingtreding bepaalt. Het bepaalt de zgn. CRAB-specificaties, zijnde de voorwaarden waaraan de technische bepalingen met betrekking tot adrescomponenten moeten voldoen (artikelen 2 tot 4). De minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-structuur, wordt gemachtigd om deze CRAB-specificaties nader te regelen (artikel 12). Het ontwerp bevat tevens bepalingen met betrekking tot de mededeling van nieuw toegekende of gewijzigde adrescomponenten, alsook met betrekking tot de melding van onnauwkeurige, onvolledige of onjuiste gegevens door de gemeenten aan het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (hierna: agentschap) (artikelen 5 tot 9). Ten slotte wordt het Centraal Referentieadressenbestand (hierna: CRAB) erkend als authentieke geografische gegevensbron bedoeld in artikel 22 van het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen en wordt het agentschap aangewezen als beheersinstantie (artikelen 10 en 11).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de volgende decretale bepalingen.

De artikelen 2 tot 4 en 12 vinden rechtsgrond in artikel 7 van het CRAB-decreet. Bij dit artikel wordt de Vlaamse Regering gemachtigd de CRAB-specificaties goed te keuren (lees: vast te stellen).

De artikelen 5 tot 9 vinden rechtsgrond in artikel 11 van het CRAB-decreet. Overeenkomstig het derde lid van dit artikel stelt de Vlaamse Regering, op voorstel van de stuurgroep GDI-Vlaanderen, de nadere regels vast voor de wijze waarop de gemeenten de in het eerste en het tweede lid van dit artikel opgesomde taken met betrekking tot het CRAB zullen uitvoeren.

De rechtsgrond voor artikel 10 wordt geboden door artikel 18 van het CRAB-decreet. Naar luid van dit artikel bepaalt de Vlaamse Regering de datum waarop het CRAB de authentieke geografische gegevensbron voor adressen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest wordt.

Artikel 11 vindt rechtsgrond in artikel 4, § 1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Bij deze bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om te bepalen welke instanties authentieke gegevensbronnen beheren.

De rechtsgrond voor artikel 13 wordt geboden door artikel 27 van het CRAB-decreet. Bij dit artikel wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de datum te bepalen waarop het CRAB-decreet in werking treedt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef verwijze men naar de artikelen 7, 11, 18 en 27 van het CRAB-decreet in plaats van naar het decreet in zijn geheel.

5. Na het eerste lid moet een nieuw lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 4, § 1, van het decreet van 18 juli 2008, aangezien uit het voorgaande (opmerking 3) is gebleken dat die bepaling rechtsgrond biedt voor artikel 11 van het ontwerp.

6. Aangezien het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer geen rechtsgrond vormt voor het ontworpen besluit en er evenmin door wordt gewijzigd, dient het huidige tweede lid van de aanhef te worden weggelaten.

7. Blijkens het dossier, gevoegd bij de adviesaanvraag, heeft de stuurgroep GDI-Vlaanderen na het voorstel van 29 juni 2010 nog een tweede aanvullend voorstel geformuleerd op 15 september 2010. Dit tweede voorstel dient eveneens te worden vermeld in het derde lid van de aanhef.

8. Aangezien de minister, bevoegd voor de begroting, op (...) (datum onleesbaar) december 2010 zijn akkoord met het ontwerp heeft gegeven, dient de vermelding van het advies van de Inspectie van Financiën in het vierde lid van de aanhef te worden vervangen door de verwijzing naar het begrotingsakkoord¹.

Artikel 12

9. Aangezien artikel 12 inhoudelijk aansluit op de artikelen 2 tot 4, dient het te worden verplaatst naar hoofdstuk 2, veeleer dan het op te nemen als een slotbepaling in hoofdstuk 5.

Artikel 13

10. Men kan aannemen dat het de bedoeling is van de stellers van het ontwerp om het CRAB-decreet op dezelfde datum in werking te laten treden als het te nemen besluit, maar dit kan beter worden gepreciseerd. Artikel 13 dient dan ook te worden aangevuld als volgt: "op dezelfde datum als dit besluit".

¹ Omzendbrief VR/2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 80, 4°.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS