

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.084/1
VAN 13 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 21 december 2010 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vervanging van de bijlage "PWA-arbeidsovereenkomst" van het koninklijk besluit van 13 juni 1999 tot vaststelling van een model van de PWA-overeenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3° van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het model van PWA-arbeidsovereenkomst, dat als bijlage is gevoegd bij het koninklijk besluit van 13 juni 1999 ¹, te vervangen.

Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 5 van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst, krachtens welk de Koning het model van de PWA-arbeidsovereenkomst bepaalt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage

Artikel 4 van het ontworpen model van PWA-arbeidsovereenkomst bepaalt als toegelaten activiteiten ten behoeve van natuurlijke personen onder meer "kleine herstellings- en onderhoudswerken aan een door de gebruiker bewoonde woning die vaklui weigeren uit te voeren vanwege de beperkte omvang ervan" en "bewaken en verzorgen van dieren tijdens de afwezigheid van de eigenaars, indien er plaatselijk geen dierenasiel is". Deze activiteiten worden thans in artikel 79bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering niet vermeld als activiteiten die door een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA) mogen worden verricht. Aangezien de Koning door

¹ Koninklijk besluit van 13 juni 1999 tot vaststelling van een model van de PWA-arbeidsovereenkomst en tot uitvoering van artikel 17, 3° van de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomst.

artikel 5 van de wet van 7 april 1999 slechts gemachtigd wordt om het model van PWA-arbeidsovereenkomst te bepalen, dienen de in dat model opgenomen bepalingen noodzakelijkerwijs in overeenstemming te zijn met de bestaande wettelijke en reglementaire bepalingen ter zake, en kunnen op grond van die machtiging derhalve geen toegelaten activiteiten worden toegevoegd aan die welke zijn opgenomen in voornoemd artikel 79*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991. Voor die activiteiten wordt in dat artikel overigens evenmin het maximum aantal activiteitsuren per kalendermaand bepaald, wat wel het geval is voor de overige toegelaten activiteiten. Uit wat voorafgaat volgt dat de twee voornoemde "toegelaten activiteiten" uit het ontwerp van model van PWA-arbeidsovereenkomst dienen te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.084/1
DU 13 JANVIER 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 21 décembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet « remplaçant l'annexe "Contrat de travail ALE" de l'arrêté royal du 13 juin 1999 fixant un modèle de contrat de travail ALE et portant exécution de l'article 17, 3° de la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE », a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer le modèle de contrat de travail ALE annexé à de l'arrêté royal du 13 juin 1999 ².

Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 5 de la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE, en vertu duquel le Roi fixe le modèle de ce contrat.

EXAMEN DU TEXTE

Annexe

L'article 4 du modèle de contrat de travail ALE en projet mentionne entre autres comme activités autorisées au profit des personnes physiques, la « réalisation de petits travaux de réparation et d'entretien au domicile de l'utilisateur, refusés par les professionnels en raison de leur faible importance » ainsi que « (la) garde et (les) soins des animaux en l'absence des propriétaires, s'il n'y a pas de pension pour animaux dans les environs ». Actuellement, l'article 79bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage ne mentionne pas que ces activités peuvent être exercées par une agence locale pour l'emploi (ALE). L'article 5 de la loi du 7 avril 1999 habilitant uniquement le Roi à fixer le modèle du contrat de travail ALE, les dispositions figurant dans ce modèle doivent nécessairement être conformes aux dispositions légales et réglementaires en vigueur en la matière et, dès lors, des activités autorisées

² Arrêté royal du 13 juin 1999 fixant un modèle de contrat de travail ALE et portant exécution de l'article 17, 3° de la loi du 7 avril 1999 relative au contrat de travail ALE.

ne peuvent pas être ajoutées en vertu de cette habilitation aux activités énumérées à l'article 79*bis* précité de l'arrêté royal du 25 novembre 1991. Au demeurant, cet article ne mentionne pas non plus, pour ces activités, le nombre maximum d'heures par mois de calendrier pendant lesquelles elles peuvent être exercées, comme c'est le cas pour les autres activités autorisées. Il résulte de ce qui précède que les deux « activités autorisées » précitées doivent être omises du projet de modèle de contrat de travail ALE.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	
	M. TISON,	assesseurs de la
		section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme N. VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME