

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.079/3
VAN 11 JANUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 december 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van de frequentie en de elementen van de keuring van airconditioningsystemen met een nominaal koelvermogen van meer dan 12 kW in gebouwen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de frequentie te bepalen voor de keuring van airconditioningsystemen met een nominaal koelvermogen van respectievelijk meer dan 12 kW, 50 kW of meer en 250 kW of meer (artikel 2). Deze keuringen dienen te gebeuren op basis van het rekenblad "Keuring_energieprestatie_airconditioningsystemen" dat ter beschikking wordt gesteld op de website van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (artikel 3).

Met het ontwerp wordt beoogd tegemoet te komen aan de ingebrekestelling (2010/2119) door de Europese Commissie van 30 september 2010 wegens de niet volledige omzetting van artikel 9 van richtlijn 2002/91/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2002 betreffende de energieprestatie van gebouwen en de niet-naleving van artikel 15, leden 1 en 2, ervan.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5.16.3.3, § 3, 4°, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (hierna: Vlarem II). Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 20, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan specifiek worden verwezen naar artikel 20, eerste lid, van het decreet van 28 juni 1985. In dat geval moet enkel worden vermeld dat deze bepaling vervangen is bij het decreet van 22 december 1993.

5. Ook in het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd, door te verwijzen naar artikel 5.16.3.3, § 3, 4°, tweede lid, van Vlarem II. In dat geval dient de verwijzing naar het wijzigend besluit van 20 november 2009 te worden weggelaten.

6. De verwijzing, in het derde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 5.16.3.3, § 3, 4°, tweede lid, van Vlarem II. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 bedoelde delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

Artikel 1

7. Luidens artikel 1 voorziet het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestaties van gebouwen.

Hoewel artikel 15, lid 1, eerste alinea, en lid 4, eerste alinea, van richtlijn 2010/31/EU grotendeels de verplichtingen vervat in artikel 9 van richtlijn 2002/91/EG herneemt, verdient het aanbeveling, gelet op de voormelde ingebrekestelling van de Europese Commissie, om in artikel 1 van het ontwerp te vermelden dat ook de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2002/91/EG wordt beoogd.

Artikel 2

8. Om toelichting gevraagd betreffende de draagwijdte van artikel 2, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Het is alvast de bedoeling dat, in tegenstelling tot de eerste paragraaf, de tweede paragraaf ook van toepassing is op airco's die eerder zijn geïnstalleerd. Omwille van duidelijkheid stellen we voor om de twee paragrafen met mekaar van plaats te verwisselen. De eerste paragraaf is dan van toepassing op alle airco's, de tweede op systemen die geïnstalleerd worden na de 1ste dag van de vijfde maand na bekendmaking van het besluit."

Aangezien het eerste en het tweede lid van artikel 2 elk een verschillend voorschrift bevatten, en gelet op de toelichting van de gemachtigde, dient het bepaalde in het tweede lid van het huidige artikel 2 te worden opgenomen in een nieuw artikel 2 en het bepaalde in het eerste lid van het huidige artikel 2 te worden opgenomen in een nieuw artikel 3. De huidige artikelen 3 en 4 dienen te worden vernummerd.

Artikel 3

9. Luidens artikel 3 worden de airconditioningsystemen gekeurd op basis van het rekenblad "Keuring_energieprestatie_airconditioningsystemen" dat ter beschikking wordt gesteld op de website van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie.

Zoals dat artikel is geredigeerd, zou eruit kunnen worden afgeleid dat dit rekenblad zal worden vastgesteld door het voornoemde departement.

Uit artikel 5.16.3.3, § 3, 4°, tweede lid, van Vlarem II volgt evenwel dat het de minister, bevoegd voor het leefmilieu, is die de elementen van de keuring dient vast te stellen. Hierop gewezen, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

"Artikel 5.16.3.3, § 3, 4° stelt dat de minister kan bepalen uit welke elementen de keuring bestaat. Daartoe is het rekenblad ontwikkeld [...] dat de verschillende elementen of onderdelen bevat. We stellen voor om dit artikel als volgt aan te passen:

« Airconditioningsystemen worden gekeurd aan de hand van de elementen vermeld in het rekenblad 'Keuring_energieprestatie_airconditioningsystemen', dat ter beschikking wordt gesteld op de website van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie. »."

Met dat voorstel wordt nog onvoldoende aangesloten bij het bepaalde in artikel 5.16.3.3, § 3, 4°, tweede lid, van Vlarem II. Uit die bepaling vloeit immers voort dat in het ontwerp zelf de elementen van de keuring dienen te worden bepaald of op zijn minst de hoofdlijnen ervan.

Artikel 4

10. Gelet op opmerking 8, dient in het huidige artikel 4 te worden verwezen naar het nieuwe artikel 3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS