

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.059/4
DU 22 DÉCEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Secrétaire d'État à la Politique de migration et d'asile, adjoint à la Ministre chargée de la Politique de migration et d'asile, et en ce qui concerne la Coordination de la Politique de migration et d'asile, adjoint au Premier Ministre, le 16 décembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant des modalités d'exécution de la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers », a donné l'avis suivant :

Recevabilité

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à donner exécution à l'article 9^{ter} de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, tel qu'il sera remplacé par le projet de loi portant des dispositions diverses (I) ¹.

Actuellement, cette disposition n'a pas encore été adoptée par la Chambre ². En outre, le Sénat ayant la possibilité d'exercer son droit d'évocation, il ne pourrait de toute façon pas être anticipé sur le contenu du texte qui pourrait finalement être adopté.

En tout état de cause, lorsque le Conseil d'État est saisi d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté visant à exécuter des dispositions législatives en cours de modification et que l'autorité réclame l'avis du Conseil d'État dans un délai très bref - comme le délai de cinq jours ici réclamé -, cette autorité ne peut attendre du Conseil d'État qu'il puisse tout à la fois respecter le délai imparti et avoir égard aux modifications législatives qui interviendraient pendant l'écoulement dudit délai.

Dans le cas de figure envisagé, il incombe à l'autorité de ne soumettre le projet d'arrêté au Conseil d'État que lorsque la modification législative en cours d'adoption est effectivement intervenue, et en joignant au dossier le texte législatif en question s'il n'a pas été publié au Moniteur belge au moment de l'introduction de la demande d'avis.

En conséquence, la demande d'avis, prématurée, est irrecevable.

¹ Comme l'indique la motivation de l'urgence, l'arrêté royal en projet contient le modèle d'attestation médicale type imposé par le nouvel article 9^{ter} en projet.

² Le projet de loi a été adopté en commission et est inscrit à l'ordre du jour de la séance plénière de ce mardi 21 décembre 2010 ; au moment où le présent avis est donné, le vote n'est pas encore intervenu.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. VANCRAVEBECK, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.059/4
VAN 22 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 16 december 2010 door de Staatssecretaris voor Migratie- en asielbeleid, toegevoegd aan de Minister belast met Migratie- en asielbeleid, en wat de Coördinatie van het Migratie- en asielbeleid betreft, toegevoegd aan de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 mei 2007 tot vaststelling van de uitvoeringsmodaliteiten van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen", heeft het volgende advies gegeven:

Ontvankelijkheid

Het ter fine van advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te verlenen aan artikel 9^{ter} van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, zoals dat artikel zal worden vervangen bij het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (I) ¹.

Op dit ogenblik is die bepaling nog niet aangenomen door de Kamer ². Daarbij komt nog dat de Senaat zijn evocatierecht kan uitoefenen, zodat in ieder geval niet vooruitgelopen mag worden op de inhoud van de tekst die uiteindelijk zou kunnen worden goedgekeurd.

Hoe dan ook, wanneer de Raad van State geadieerd wordt omtrent een aanvraag om een advies over een ontwerpbesluit dat ertoe strekt wetsbepalingen ten uitvoer te leggen waarvan de wijziging nog aan de gang is, en de overheid de Raad van State verzoekt om binnen een zeer korte termijn - zoals in dit geval een termijn van vijf dagen - een advies uit te brengen, mag die overheid niet verwachten van de Raad van State dat hij tegelijkertijd de opgelegde termijn in acht neemt en rekening houdt met de wetswijzigingen die tijdens het verstrijken van de genoemde termijn zouden plaatsvinden.

In de genoemde situatie staat het aan de overheid het ontwerpbesluit pas voor te leggen aan de Raad van State wanneer de lopende wetswijziging daadwerkelijk afgerond is, en bij het dossier de betrokken wettekst te voegen indien deze niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt is op het tijdstip waarop de adviesaanvraag wordt ingediend.

De adviesaanvraag is derhalve voorbarig en onontvankelijk.

¹ Zoals in de motivering van de spoedeisendheid wordt aangegeven, bevat het ontworpen koninklijk besluit het model van het standaard medisch getuigschrift dat wordt opgelegd door het ontworpen nieuwe artikel 9^{ter}.

² Het ontwerp van wet is aangenomen in commissie en is op de agenda geplaatst van de plenaire vergadering van heden dinsdag 21 december 2010; op het tijdstip dat dit advies is gegeven, had de stemming nog niet plaatsgevonden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw L. VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY