

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.057/2
DU 14 FEVRIER 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 15 décembre 2010, d'une demande d'avis, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'article 25, §§ 1^{er}, 2 et 3, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités », a donné l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.057/2
VAN 14 FEBRUARI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 15 december 2010 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het artikel 25, §§ 1, 2 en 3, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen", heeft het volgende advies gegeven:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* * *

Examen du projet

Préambule

Aux alinéas 8 et 9, il conviendrait de mentionner les dates de l'avis de l'Inspecteur des Finances, soit le 18 novembre 2010, et de l'accord du Secrétaire d'État au Budget, soit le 8 décembre 2010.

Dispositif

Article 1^{er}

1. C'est l'arrêté royal du 9 janvier 2011 qui a modifié en dernier lieu l'article 25, §§ 1^{er} et 2, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités et non respectivement l'arrêté royal du 18 décembre 2009 et celui du 17 décembre 2009.

Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il conviendra dès lors de remplacer la date du 18 décembre 2009 et celle du 17 décembre 2009 par celle du 9 janvier 2011.

2. Au point 1^o, e), il conviendrait dans la version française d'insérer le mot « en » avant le mot « neuropsychiatrie ».

Article 2

Il résulte de l'article 2 que l'arrêté en projet aura partiellement un effet rétroactif.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe de l'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité des dispositions concernées ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot de afhandeling van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

In het achtste en negende lid moet de datum van respectievelijk het advies van de inspecteur van Financiën, namelijk 18 november 2010, en de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, namelijk 8 december 2010, worden vermeld.

Dispositief

Artikel 1

1. Het is het koninklijk besluit van 9 januari 2011 dat laatstelijk artikel 25, §§ 1 en 2, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen heeft gewijzigd, en niet respectievelijk het koninklijk besluit van 18 december 2009 en dat van 17 december 2009.

In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp behoren derhalve de datum van 18 december 2009 en die van 17 december 2009 te worden vervangen door die van 9 januari 2011.

2. In punt 1°, e), moet in de Franse versie het woord "en" worden ingevoegd vóór het woord "neuropsychiatrie".

Artikel 2

Uit artikel 2 volgt dat het ontworpen besluit gedeeltelijk terugwerkende kracht heeft.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd, namelijk in geval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking of voor de continuïteit van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De terugwerkende kracht van de betrokken bepalingen kan alleen verantwoord worden als ze in één van die gevallen valt in te passen.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs Y. KREINS,
de Heren

président de chambre,
kamervoorzitter,

Mesdames P. VANDERNOOT,
de Dames M. BAGUET,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

A.-C. VAN GEERSDAELE,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par
Mme G. JOTTRAND, premier auditeur.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise a été
vérifiée sous le contrôle de
M. P. VANDERNOOT.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
Heer P. VANDERNOOT.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS