

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.033/1
VAN 14 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 9 december 2010 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 5, § 3, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"- d'une part, par le fait que cet avant-projet constitue une mesure d'exécution rédigée à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 26 avril 2010 portant des dispositions diverses en matière de l'organisation de l'assurance maladie complémentaire (I), adoptée afin de rencontrer les griefs formulés par la Commission européenne dans son avis motivé du 6 mai 2008 dans lequel elle a estimé que des services offerts par les entités mutualistes belges dans le cadre de leur assurance complémentaire constituent en fait des assurances non-vie qui doivent, dès lors, satisfaire aux dispositions des première et troisième directives européennes assurances non-vie. Saisie à ce propos par la Commission européenne, la Cour de Justice des Communautés européennes a constaté dans son arrêt du 28 octobre 2010 que l'État belge a manqué aux obligations qui lui incombent en vertu des articles 6, 8, 15, 16 et 17 de la directive 73/239, telle que modifiée par la directive 2002/13, ainsi que des articles 20 à 22 de la directive 92/49. Conformément à l'article 260, § 1^{er}, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, l'État belge est donc tenu de prendre les mesures que comporte de l'arrêt de la Cour;

- d'autre part, par le fait que cet arrêté royal doit entrer en vigueur et être publié le plus rapidement possible au Moniteur belge étant donné que les intermédiaires en assurances offertes par les entités mutualistes, les personnes désignées comme responsables de la distribution de ces assurances au sein de ces entités, ainsi que les personnes qui y sont en contact avec le public, doivent, en application de l'article 74 de la loi précitée du 26 avril 2010, afin de pouvoir bénéficier des mesures transitoires prévues par cette disposition légale, introduire à cet effet, avant le 1^{er} janvier 2011, une demande auprès de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van

de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

In artikel 5, § 3, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringbemiddeling en de distributie van verzekeringen, zoals ingevoegd bij de wet van 26 april 2010 houdende diverse bepalingen inzake de organisatie van de aanvullende ziekteverzekering (I), wordt onder meer bepaald dat de verzekeringstussenpersonen, bedoeld in artikel 68 van de wet van 26 april 2010, moeten worden ingeschreven in het register bijgehouden door de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Deze verzekeringstussenpersonen zijn de ziekenfondsen, rechtspersonen of natuurlijke personen, die bemiddelingsdiensten verstrekken in verband met aanvullende verzekeringen georganiseerd door de ziekenfondsen of de maatschappijen van onderlinge bijstand.

Artikel 5, § 3, tweede lid, van de wet van 27 maart 1995 draagt de Koning op om, op advies van de voornoemde Controledienst, de "modaliteiten" te bepalen volgens dewelke deze inschrijving in het register moet gebeuren.

De Koning beoogt met het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit uitvoering te geven aan artikel 5, § 3, tweede lid, van de wet van 27 maart 1995 en heeft zich daartoe in ruime mate laten inspireren door de regeling die is vervat in het koninklijk besluit van 25 maart 1996¹, dat onder meer betrekking heeft op de inschrijving in het register van de verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen. Het om advies voorgelegde ontwerp bevat tevens een specifieke regeling voor de inschrijving van de verzekeringstussenpersonen, bedoeld in artikel 68 van de wet van 26 april 2010, die in aanmerking komen voor de in artikel 74 van die wet bedoelde overgangsregeling om hun bestaande werkzaamheden verder uit te oefenen en die uiterlijk op 31 december 2010 een aanvraag tot inschrijving moeten indienen.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in het voornoemde artikel 5, § 3, van de wet van 27 maart 1995.

¹ Koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekerings- en herverzekeringbemiddeling en de distributie van verzekeringen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 9

In artikel 9 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad en uiterlijk op 1 december 2010.

De terugwerkende kracht tot 1 december 2010 dient te vervallen. Het volstaat om in een onmiddellijke inwerkingtreding te voorzien met ingang van de datum van de bekendmaking.

Rekening houdend met de in artikel 74, tweede lid, van de wet van 26 april 2010 vermelde uiterste datum van 31 december 2010, dient het besluit zo snel mogelijk te worden bekendgemaakt, teneinde de betrokken aanvragers nog voldoende tijd te geven voor het indienen van hun aanvraag.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. PAS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.033/1
DU 14 DÉCEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires sociales, le 9 décembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal «portant exécution de l'article 5, § 3, de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances», a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"- d'une part, par le fait que cet avant-projet constitue une mesure d'exécution rédigée à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 26 avril 2010 portant des dispositions diverses en matière de l'organisation de l'assurance maladie complémentaire (I), adoptée afin de rencontrer les griefs formulés par la Commission européenne dans son avis motivé du 6 mai 2008 dans lequel elle a estimé que des services offerts par les entités mutualistes belges dans le cadre de leur assurance complémentaire constituent en fait des assurances non-vie qui doivent, dès lors, satisfaire aux dispositions des première et troisième directives européennes assurances non-vie. Saisie à ce propos par la Commission européenne, la Cour de Justice des Communautés européennes a constaté dans son arrêt du 28 octobre 2010 que l'État belge a manqué aux obligations qui lui incombent en vertu des articles 6, 8, 15, 16 et 17 de la directive 73/239, telle que modifiée par la directive 2002/13, ainsi que des articles 20 à 22 de la directive 92/49. Conformément à l'article 260, § 1^{er}, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, l'État belge est donc tenu de prendre les mesures que comporte de l'arrêt de la Cour;

- d'autre part, par le fait que cet arrêté royal doit entrer en vigueur et être publié le plus rapidement possible au Moniteur belge étant donné que les intermédiaires en assurances offertes par les entités mutualistes, les personnes désignées comme responsables de la distribution de ces assurances au sein de ces entités, ainsi que les personnes qui y sont en contact avec le public, doivent, en application de l'article 74 de la loi précitée du 26 avril 2010, afin de pouvoir bénéficier des mesures transitoires prévues par cette disposition légale, introduire à cet effet, avant le 1^{er} janvier 2011, une demande auprès de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités".

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

L'article 5, § 3, de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances, inséré par la loi du 26 avril 2010 portant des dispositions diverses en matière d'organisation de l'assurance maladie complémentaire (I), dispose notamment que les intermédiaires en assurances, visés à l'article 68 de la loi du 26 avril 2010, doivent être inscrits au registre tenu par l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Ces intermédiaires en assurances sont les mutualités, les personnes morales ou les personnes physiques qui fournissent des services d'intermédiation en assurances complémentaires organisées par les mutualités ou les sociétés mutualistes.

L'article 5, § 3, alinéa 2, de la loi du 27 mars 1995 charge le Roi de déterminer, sur avis de l'Office de contrôle précité, les modalités selon lesquelles doit s'opérer l'inscription au registre.

Par le projet d'arrêté royal soumis pour avis, le Roi entend donner exécution à l'article 5, § 3, alinéa 2, de la loi du 27 mars 1995 et, à cet effet, s'est inspiré dans une large mesure du régime prévu à l'arrêté royal du 25 mars 1996¹, qui concerne notamment l'inscription au registre des intermédiaires d'assurances et de réassurances. En outre, le projet soumis pour avis contient des dispositions spécifiques concernant l'inscription des intermédiaires d'assurances, visés à l'article 68 de la loi du 26 avril 2010, qui peuvent bénéficier du régime transitoire visé à l'article 74 de cette loi afin de poursuivre leurs activités actuelles et qui, au 31 décembre 2010 au plus tard, doivent introduire une demande d'inscription.

Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 5, § 3, précité de la loi du 27 mars 1995.

¹ Arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et en réassurances et à la distribution d'assurances.

EXAMEN DU TEXEArticle 9

L'article 9 du projet prévoit que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge et au plus tard le 1^{er} décembre 2010.

La rétroactivité au 1^{er} décembre 2010 doit être abandonnée. Il suffit de prévoir une entrée en vigueur immédiate à la date de la publication.

Compte tenu de la date limite du 31 décembre 2010 mentionnée à l'article 74, alinéa 2, de la loi du 26 avril 2010, l'arrêté doit être publié dans les plus brefs délais afin de donner suffisamment de temps aux demandeurs concernés pour introduire leur demande.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME