

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.027/4
DU 22 DÉCEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 8 décembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 2 septembre 2004 portant la réforme des carrières particulières des niveaux A, B, C et D et fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Ministère de la Défense », a donné l'avis suivant :

Recevabilité

L'article 1^{er} du projet fixe une nouvelle échelle de traitement pour les conseillers moraux auprès des Forces armées à la suite de l'annulation, prononcée par l'arrêt n° 201.858 du 15 mars 2010 du Conseil d'État, de l'article 26, § 2, de l'arrêté royal du 2 septembre 2004 portant la réforme des carrières particulières des niveaux A, B, C et D et fixant les échelles de traitement des grades particuliers du Ministère de la Défense.

L'article 2 du projet a pour objet, pour la période du 1^{er} mai 2003 au 31 mai 2010, d'octroyer aux conseillers moraux un complément de traitement mensuel dont le montant est égal à la différence entre deux échelles de traitement, la première étant fixée par l'article 26, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 septembre 2004 et la seconde par l'article 26 du même arrêté, tel que modifié par l'article 1^{er} du projet ¹.

Au regard de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le projet d'arrêté à l'examen est dépourvu de caractère réglementaire dans la mesure où il revient à fixer des échelles de traitement, sans établir de conditions particulières à leur octroi ².

En conséquence, l'arrêté royal en projet ne doit pas être soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État ³.

¹ Les échelles de traitement contenues dans les articles 1^{er} et 2 du projet correspondent à celles prévues pour les aumôniers militaires par les articles 7 et 8 de l'arrêté royal du 18 avril 2010 modifiant divers arrêtés royaux applicables aux aumôniers militaires et conseillers moraux auprès des Forces armées.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet « Technique législative », www.raadvst-consetat.be, recommandation n° 247, (exemples d'arrêtés dont le projet a été considéré comme dépourvu de caractère réglementaire par la section de législation, exemple d).

³ Voir, entre autres, les avis de la section de législation 31.948/2/V, donné le 10 septembre 2001, sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 novembre 2001 portant modification de diverses dispositions réglementaires applicables aux agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications, 45.223/4, donné le 15 octobre 2008, sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 novembre 2008 modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 2003 fixant les échelles de traitement des grades de certains agents civils du département d'état-major renseignement et sécurité. Voir rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », pp. 35 et sv., en particulier p. 38.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	L. DETROUX,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme V. SCHMITZ, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.027/4
VAN 22 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 8 december 2010 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 2004 houdende hervorming van de bijzondere loopbanen van de niveaus A, B, C en D en tot vaststelling van de weddenscalen van de bijzondere graden bij het Ministerie van Landsverdediging ", heeft het volgende advies gegeven:

Ontvankelijkheid

In artikel 1 van het ontwerp wordt voorzien in een nieuwe weddenschaal voor de morele consulenten bij de Krijgsmacht, naar aanleiding van de nietigverklaring van artikel 26, § 2, van het koninklijk besluit van 2 september 2004 houdende hervorming van de bijzondere loopbanen van de niveaus A, B, C en D en tot vaststelling van de weddenscalen van de bijzondere graden bij het Ministerie van Landsverdediging, welke nietigverklaring uitgesproken is bij arrest nr. 201.858 van 15 maart 2010 van de Raad van State.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe om voor de periode van 1 mei 2003 tot 31 mei 2010 aan de morele consulenten een maandelijks weddecomplement toe te kennen waarvan het bedrag gelijk is aan het verschil tussen twee weddenscalen, waarvan de eerste vastgesteld is door artikel 26, § 1, van het koninklijk besluit van 2 september 2004, en de tweede door artikel 26 van datzelfde besluit, zoals dit gewijzigd wordt bij artikel 1 van het ontwerp ¹.

In het licht van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, is het thans voorliggende ontwerpbesluit niet van reglementaire aard in zoverre het in weddenscalen voorziet, zonder bijzondere voorwaarden te bepalen voor de toekenning ervan ².

Bijgevolg behoort het ontworpen koninklijk besluit niet ter fine van advies te worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State ³.

¹ De weddenscalen die vervat zijn in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp stemmen overeen met die waarin voorzien is voor de militaire aalmoezeniers in de artikelen 7 en 8 van het koninklijk besluit van 18 april 2010 tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten van toepassing op de militaire aalmoezeniers en de morele consulenten bij de Krijgsmacht.

² *Beginnelsen van de Wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "Wetgevingstechniek", www.raadvst-consetat.be, aanbeveling nr. 247, (voorbeelden van besluiten waarvan de afdeling Wetgeving gesteld heeft dat de ontwerpen ervan niet van reglementaire aard waren, voorbeeld d).

³ Zie, onder andere, de adviezen van de afdeling Wetgeving 31.948/2/V, gegeven op 10 september 2001, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 14 november 2001 houdende wijziging van diverse verordeningbepalingen toepasselijk op de ambtenaren van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, 45.223/4, gegeven op 15 oktober 2008, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 20 november 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 2003 tot vaststelling van de weddenscalen voor de graden van bepaalde burgerlijke ambtenaren van het stafdepartement inlichtingen en veiligheid. Zie jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab "De Instelling", blz. 34 en volgende, in het bijzonder blz. 37.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	L. DETROUX,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. V. SCHMITZ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

C. GIGOT

P. LIÉNARDY