KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.999/3
VAN 14 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 6 december 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in het ministerieel besluit van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, een nieuw artikel 12/1 in te voegen.

In dat ontworpen artikel 12/1 wordt in hoofdzaak bepaald dat de steun voor de coöperatieve vennootschappen voor afzet, verwerking en dienstverlening wordt toegekend via een oproep, die wordt ingeleid met een ministeriële omzendbrief waarin specifieke oproepkenmerken worden bepaald. Daarnaast bevat het ontworpen artikel 12/1 bepalingen in verband met de aard van de steun en de wijze waarop de aanvraag moet worden ingediend. Ten slotte bevat dat artikel specifieke bepalingen in verband met coöperatieve vennootschappen, type machinering.

3.1. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw. Hoewel niet gepreciseerd in de aanhef, mag ervan worden uitgegaan, gelet op het voorwerp van het ontwerp, dat de rechtsgrond volgens de stellers van het ontwerp meer bepaald geboden wordt door de artikelen 21 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000.

Artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 bepaalt, in de eerste plaats, welke vormen van steun de coöperatieve vennootschappen voor verwerking, afzet en dienstverlening kunnen genieten. Er wordt voorts bepaald dat de totale steun wordt bepaald, volgens de aard van de investering, door de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister), en dat de dienstverlenende coöperaties, type machinering, dezelfde steun genieten als de particuliere landbouwers. Ten slotte wordt de minister gemachtigd om de aard van de investeringen te bepalen, alsmede het percentage steun dat van toepassing is.

In artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 wordt bepaald dat de coöperatieve vennootschappen voor verwerking, afzet en dienstverlening die de in artikel 21 van dat besluit bedoelde steun wensen te genieten, daartoe een aanvraag moeten indienen bij het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds. Voorts wordt de aanvraag voor een overheidswaarborg geregeld en worden de voorwaarden bepaald waaraan voldaan moet zijn om deze te kunnen verkrijgen.

3.2.1. Volgens het ontworpen artikel 12/1, § 1, eerste en tweede lid, van het ministerieel besluit van 24 november 2000, wordt de in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 vermelde steun, uitgezonderd voor de coöperaties type machinering, toegekend via oproep. Die oproep wordt ingeleid met een ministeriële omzendbrief waarin de volgende oproepkenmerken zijn opgenomen:

" 1° de investeringen die voor steun in aanmerking komen;
2° de coöperaties die voor steun in aanmerking komen;
3° het steunpercentage dat van toepassing is;
4° de totale voorziene subsidiemiddelen, vastgelegd in een gesloten enveloppe;
5° de indieningsperiode;
6° de investeringsperiode;
7° de voorwaarden en de procedurerichtlijnen."

Voor wat betreft de elementen opgesomd onder 1° tot 4° kan worden aangenomen dat de minister bij artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 gemachtigd is om ter zake regelend op te treden. Die regelgevende bevoegdheid moet dan echter worden uitgeoefend door middel van een ministerieel besluit waarin deze elementen (in beginsel) op algemene wijze worden bepaald [1], niet door middel van omzendbrieven, die bovendien telkens op een specifieke oproep betrekking hebben.

Voor wat betreft de elementen opgesomd onder 5° tot 7° lijkt er geen rechtsgrond te zijn.

3.2.2. Het ontworpen artikel 12/1, § 1, vierde lid, van het ministerieel besluit van 24 november 2000 bepaalt dat de "coöperatie" voor afzet, verwerking of dienstverlening die steun wil verkrijgen, daarvoor een aanvraag moet indienen bij het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds met het aanvraagformulier dat kenbaar wordt gemaakt in de ministeriële omzendbrief bij iedere oproep.

De artikelen 21 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 bevatten echter geen delegatie aan de minister om voor de coöperatieve

[1] Met dien verstande dat het ministerieel besluit in de praktijk telkens aangepast zou kunnen worden, in functie van een specifieke oproep.

vennootschappen voor afzet, verwerking of dienstverlening het gebruik van een bepaald aanvraagformulier op te leggen. Bij gebrek aan rechtsgrond moet ook die bepaling worden weggelaten.

3.3.1. Luidens het ontworpen artikel 12/1, § 2, eerste lid, van het ministerieel besluit van 24 november 2000 kunnen coöperatieve vennootschappen, type machinering, die voldoen aan de bepalingen van artikel 2 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000, in aanmerking komen voor steun aan investeringen in machines voor veldwerkzaamheden en machineloodsen op voorwaarde dat de machines en de machineloodsen gemeenschappelijk worden gebruikt door de aangesloten leden van de coöperatieve vennootschap. Er wordt ook gepreciseerd dat "coöperaties" type machinering voor de bedoelde investeringen dezelfde steunpercentages genieten als de particuliere landbouwer.

De laatste precisering is reeds met zoveel woorden vervat in artikel 21, tweede lid, tweede zin, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000. Het komt de minister niet toe om die bepaling te bevestigen [2].

3.3.2. In het ontworpen artikel 12/1, § 2, tweede lid, van het ministerieel besluit van 24 november 2000 wordt bepaald dat de coöperatieve vennootschap, type machinering, die steun wil verkrijgen, daarvoor een aanvraag moet indienen bij het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds onder dezelfde procedurevoorwaarden als de procedurevoorwaarden die gelden voor de particuliere landbouwers.

De artikelen 21 en 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2000 bevatten echter geen delegatie aan de minister om voor de coöperatieve vennootschappen, type machinering, het voormelde te bepalen. Bij gebrek aan rechtsgrond moet ook die bepaling worden weggelaten.

4. Uit hetgeen voorafgaat volgt dat de ontworpen regeling geen doorgang kan vinden op de wijze als thans geconcipieerd.

Voor de verschillende ontworpen bepalingen waarvoor een passende rechtsgrond ontbreekt, zal de Vlaamse Regering bijgevolg ofwel zelf deze aangelegenheid moeten regelen, ofwel daartoe eerst delegatie moeten verlenen aan de minister. Ook zullen in

[2] Indien de stellers van het ontwerp niettemin van oordeel zouden zijn dat duidelijkheidshalve aan die precisering herinnerd moet worden, dan zou zulks moeten gebeuren door in het ontworpen artikel 12/1, § 2, eerste lid, tweede zin, uitdrukkelijk te verwijzen naar de betrokken bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering (“Overeenkomstig artikel 21, tweede lid, tweede zin, van hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering …”).

een te nemen ministerieel besluit die aangelegenheden moeten worden geregeld die volgens de ontworpen regeling het voorwerp zullen uitmaken van een ministeriële omzendbrief.

Gelet op deze conclusie, is een verder onderzoek van de inhoud van het thans voorliggende ontwerp voorbarig.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS