

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.995/3
VAN 23 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 6 december 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de algemene regels voor de erkenning en de subsidiëring van de landschapswerking van regionale landschappen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, in de eerste plaats, een regeling in te voeren betreffende de voorlopige en de definitieve erkenning van de landschapswerking van de zogenaamde "regionale landschappen". Daarnaast worden in het ontwerp de opdrachten en de organisatie van de landschapswerking van die landschappen bepaald en wordt in de subsidiëring ervan voorzien.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 39, § 2, van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten. De aldaar vermelde wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bieden immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

5. Aangezien het advies van de Raad van State gevraagd wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, redigere men het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt), als volgt:

"Gelet op advies 48.995/3 van de Raad van State, gegeven op 23 december 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

6. De in het huidige zevende lid van de aanhef opgenomen considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 1

7. In artikel 1, 3°, wordt het begrip "beveiligde zending" omschreven als volgt:

"een aangetekend schrijven, een afgifte tegen ontvangstbewijs of elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld".

Om toelichting gevraagd betreffende de woorden "elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze", heeft de gemachtigde verwezen naar het begrip "beveiligde zending" in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening¹ en naar artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de beveiligde zendingen in de ruimtelijke ordeningsregelgeving, waarin bepaald wordt wat hieronder dient te worden verstaan.

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 luidt als volgt:

"Ook de volgende betekeniswijzen zijn toegelaten als beveiligde zending in de zin van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening:

- 1° een elektronisch aangetekende zending;
- 2° in voorkomend geval: elektronische communicatie via een door de betrokken overheid gehanteerd elektronisch loket.

Het eerste lid geldt slechts in zoverre de reglementering die de concrete betekening regelt, niets anders bepaalt."

De in dat artikel 1 vermelde betekeniswijzen worden enkel als beveiligde zending aanvaard in het kader van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Met het oog op de rechtszekerheid en de toegankelijkheid van de regelgeving, dienen daarom in artikel 1, 3°, van het ontwerp de woorden "of elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld" te worden vervangen door een voor de ontworpen regeling vastgestelde betekeniswijze.

¹ Artikel 1.1.2, 3°, Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS