ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.967/2
DU 20 DÉCEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 25 novembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel « désignant les agents chargés de proposer aux auteurs d'infractions à la loi du 30 juin 1994 relative au droit d'auteur et aux droits voisins, le règlement transactionnel visé à l'article 77*ter*, de la loi précitée », a donné l'avis suivant :

Dans l'avis 26.753/2/V, donné le 27 août 1997 sur le projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 15 octobre 1997 portant délégations de compétences et de signatures aux fonctionnaires généraux du Commissariat général aux Relations internationales [1], la section de législation du Conseil d'État observait ce qui suit :

> « Le projet d'arrêté se borne à déterminer quels sont les agents qui seront investis d'une délégation de signature ou de compétence en matière de marchés publics, de subventions, de frais de missions et d'activités, d'exécution d'accords culturels et de personnel.
>
> Il ne modifie pas les règles de droit matériel applicables à l'activité des pouvoirs publics concernés, pas plus que la situation juridique des intéressés. Il a exclusivement trait à des mesures d'organisation interne. Il est, dès lors, dépourvu du caractère réglementaire requis pour être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État »
>
> .

Plus récemment, la section de législation a donné l'avis 43.744/4 le 19 novembre 2007, sur le projet devenu l'arrêté du 13 décembre 2007 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 mai 2001 relatif aux délégations de pouvoirs accordées à certains membres du personnel de l'Administration de l'Équipement et des Déplacements, dans lequel elle a formulé l'observation suivante :

> « Ainsi que le constatait l'avis 31.496/4, donné le 7 mai 2001 sur le projet devenu l'arrêté du 23 mai 2001 que le projet actuellement soumis à la section de législation tend à modifier,
>
> ″L'arrêté en projet se borne à accorder un certain nombre de délégations à des fonctionnaires de l'Administration de l'équipement et des déplacements du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.
>
> Un tel arrêté doit être qualifié de mesure d'administration purement interne. Il ne revêt pas un caractère réglementaire, au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État [2].
>
> En conséquence, la section de législation du Conseil d'État n'est pas compétente pour en connaître″ ».

---

[1] Cet arrêté a entretemps été abrogé par l'article 22 de l'arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 6 mai 2010 portant délégation de compétences et de signatures à l'administrateur général ou l'administratrice générale et aux fonctionnaires généraux de Wallonie-Bruxelles International.

[2] *Note infrapaginale 1 de l'avis cité* : F. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'État, suivant sa jurisprudence", R.J.D.A., 1957, p. 166.

L'assemblée générale de la section de législation a du reste récemment réaffirmé ce principe dans l'avis 42.540/AG, donné le 8 octobre 2007 sur un projet d'arrêté du Ministre fédéral de l'Emploi « modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences » :

> « Le projet soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences pour attribuer, en ce qui concerne le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, au président du comité de direction et au directeur général de la Direction générale Humanisation du Travail un certain nombre de compétences nouvelles, dont certaines sont de nature réglementaire.
>
> Le projet ne modifie pas les règles de droit matériel qui s'appliquent à l'activité de l'autorité concernée et n'affecte pas davantage directement la situation juridique des personnes visées.
>
> Il s'ensuit que le projet n'est pas un arrêté réglementaire au sens de l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 [3]. Il n'y a donc pas de motif de le soumettre à l'avis de la section de législation du Conseil d'État ».

Par identité de motif, le présent projet ne doit pas non plus être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État [4].

---

[3] *Note infrapaginale 2 de l'avis cité* : C.E., État belge, n° 30.785, 21 septembre 1988; C.E., asbl Syndicat de la police belge et consorts, n° 163.336, 10 octobre 2006.

[4] Voir en ce sens l'avis 46.857/4 du 7 juillet 2009 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région wallonne portant délégations de compétence et de signature aux fonctionnaires généraux de Wallonie-Bruxelles International.

La chambre était composée de

Messieurs	Y.	KREINS,	président de chambre,
	P.	VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, premier auditeur-chef de section.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.967/2
VAN 20 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 25 november 2010 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ″houdende aanstelling van de ambtenaren die ermee belast zijn de daders van inbreuken op de wet van 30 juni 1994 betreffende het auteursrecht en de naburige rechten, de minnelijke schikking bedoeld in artikel 77*ter*, van de voornoemde wet, voor te stellen″, heeft het volgende advies gegeven:

In advies 26.753/2/V, dat op 27 augustus 1997 uitgebracht is over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Franse Gemeenschapsregering van 15 oktober 1997 houdende bevoegdheids- en ondertekeningsdelegaties aan de ambtenaren-generaal van het Commissariaat-generaal voor Internationale Betrekkingen [1] heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State de volgende opmerking gemaakt:

> ″Le projet d'arrêté se borne à déterminer quels sont les agents qui seront investis d'une délégation de signature ou de compétence en matière de marchés publics, de subventions, de frais de missions et d'activités, d'exécution d'accords culturels et de personnel.
>
> Il ne modifie pas les règles de droit matériel applicables à l'activité des pouvoirs publics concernés, pas plus que la situation juridique des intéressés. Il a exclusivement trait à des mesures d'organisation interne. Il est, dès lors, dépourvu du caractère réglementaire requis pour être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat.″

Minder lang geleden, op 19 november 2007, heeft de afdeling Wetgeving advies 43.744/4 uitgebracht over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 december 2007 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 mei 2001 betreffende de delegaties van bevoegdheden toegekend aan sommige personeelsleden van het Bestuur Uitrusting en Vervoer, waarin ze de volgende opmerking heeft gemaakt:

> "In advies 31.496/4, dat op 7 mei 2001 is gegeven over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van 23 mei 2001 dat gewijzigd wordt bij het ontwerp dat thans aan de afdeling wetgeving is voorgelegd, is het volgende vastgesteld:
>
> «Het ontworpen besluit bepaalt zich ertoe een aantal delegaties te verlenen aan ambtenaren van het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
>
> Zo een besluit moet bestempeld worden als een louter interne maatregel van bestuur. Het is niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State [2].
>
> De afdeling wetgeving van de Raad van State is bijgevolg niet bevoegd om er kennis van te nemen.»

[1] Dit besluit is intussen opgeheven bij artikel 22 van het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 6 mei 2010 houdende bevoegdheids- en ondertekeningsdelegaties aan de administrateur-generaal en de ambtenaren-generaal van "Wallonie-Bruxelles International".

[2] *Voetnoot nr. 1 van het geciteerde advies*: F. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat, suivant sa jurisprudence", R.J.D.A., 1957, blz. 166.

De algemene vergadering van de afdeling Wetgeving heeft dat beginsel overigens kort geleden opnieuw bevestigd in het advies 42.540/AV, dat ze op 8 oktober 2007 heeft uitgebracht over een ontwerp van besluit van de federale Minister van Werk «tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden»:

«Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden te wijzigen door, wat de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg betreft, aan de voorzitter van het Directiecomité en aan de directeur-generaal van de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid een aantal nieuwe bevoegdheden te geven, waarvan sommige verordenend van aard zijn.

Het ontwerp houdt geen wijziging in van de materiële rechtsregels die gelden voor de activiteit van de betrokken overheid, zoals het ook niet rechtstreeks raakt aan de juridische situatie van de personen in kwestie.

Het ontwerp is derhalve geen reglementair besluit in de zin van artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 [3]. Er is dus geen reden om het voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.»

Om dezelfde reden behoort het voorliggende ontwerp evenmin *ter fine* van advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State te worden voorgelegd" [4].

---

[3] *Voetnoot nr. 2 van het geciteerde advies*: R.v.St., Belgische Staat, nr. 30.785, 21 september 1988; R.v.St., VZW "Syndicaat van de Belgische politie" en consorten, nr. 163.336, 10 oktober 2006.

[4] Zie in deze zin advies 46.857/4 dat op 7 juli 2009 gegeven is over het ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 6 mei 2010 houdende bevoegdheids- en ondertekeningsdelegaties aan de administrateur-generaal en de ambtenaren-generaal van "Wallonie-Bruxelles International".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	P.	VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer X. DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. M. BAGUET,

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS