

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.954/1
VAN 25 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 november 2010 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van een Vlaamse controle-instantie voor de naleving van de wetten op de verkeersbelastingen en houdende wijziging van diverse bepalingen", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt de spoedbehandeling gevraagd "gezien de overname van de dienst van de verkeersbelastingen op 1 januari 2011".

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 28 oktober 2010 advies 48.747/1 verleend over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van een Vlaamse controle-instantie voor de naleving van de wetten op de verkeersbelastingen en houdende wijziging van diverse bepalingen". Dat advies had betrekking op het gehele ontwerp, behalve de artikelen 15 en 26 ervan - die als de artikelen 13 en 23 zijn overgenomen in het thans voorliggende ontwerp -, omdat de gemachtigde had aangegeven dat die artikelen nog zouden worden aangepast.

De adviesvraag is daarom beperkt tot de artikelen 13 en 23 van het thans voorgelegde ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 13

1. Artikel 13 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 14 van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen. Het gaat om de regeling inzake de opsporing van overtredingen in verband met de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

2. Voor artikel 13 kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 120 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (hierna: WIGB), gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3. De wijzigingsbepaling in artikel 13 is zo geredigeerd dat de bestaande tekst van artikel 14 van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 paragraaf 1 zal vormen, terwijl de nieuwe tekst wordt opgenomen in een tweede paragraaf.

Het Vlaamse Gewest is niet bevoegd om teksten te wijzigen waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven. De nieuwe tekst (de in te voegen paragraaf 2 van artikel 14) komt voor het Vlaamse Gewest in de plaats van de federale tekst (die paragraaf 1 van artikel 14 zal vormen), doch slechts wat de bedoelde belastingen betreft¹. Door echter de bestaande tekst te hernummeren tot artikel 14, § 1, wordt toch ingegrepen op de federale tekst. Daarom wordt ter overweging gegeven om artikel 14 ongemoeid te laten en de nieuwe tekst als een nieuw artikel 14/1 op te nemen in het besluit van 8 juli 1970 en in een eerste paragraaf ervan aan te geven dat artikel 14 niet geldt voor de betrokken belastingen².

Artikel 23

1. Artikel 23 van het ontwerp regelt de opsporing van de overtredingen in verband met het eurovignet³.

1 De gemachtigde heeft in dit verband het volgende laten weten: "Naast de verkeersbelastingen zijn er nog andere met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen. De verkeersbelasting is echter de enige belasting die wij momenteel zelf innen. Door onze aanpassing aan artikel 14 van het KB/WIGB bij 'besluit van de Vlaamse regering' wijzigen wij enkel de bepalingen ten aanzien van VKB, ten aanzien van de andere belastingen blijft de federale regeling van toepassing".

2 Die paragraaf zou kunnen luiden: "§ 1. Artikel 14 van deze algemene verordening is niet van toepassing op de volgende met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen: 1° de verkeersbelasting op de autovoertuigen; 2° de belasting op de inverkeerstelling".

3 In de bij het ontwerp gevoegde nota aan de Vlaamse Regering wordt de indruk gewekt dat de controlerende ambtenaren ook processen-verbaal kunnen opmaken met betrekking tot niet-inwoners van het betrokken gewest. Het lokalisatiecriterium voor het eurovignet is echter de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn (zie artikel 5, § 2, 12°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten), zodat de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest in beginsel beperkt is tot personen die gevestigd zijn in het Vlaamse Gewest. In elk geval staat het niet aan de Vlaamse Regering om daaromtrent normen vast te stellen. Indien de nota aan de regering zou worden gebruikt als verslag aan de regering dat samen met het besluit wordt bekendgemaakt, dan zal elke uitweiding over deze aangelegenheid geschrapt moeten worden vermits het ontwerp terzake niets bepaalt.

2. Voor artikel 23 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 2, tweede lid, van de wet van 27 december 1994⁴, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dat artikel 2 maakt titel VIII WIGB - en dus ook voormeld artikel 120 WIGB - van toepassing op het eurovignet.

4 Wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME