

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.953/3
VAN 26 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 23 november 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende aanpassing van de regelgeving inzake het energiebeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

"de omstandigheid dat het Energiedecreet van 9 mei 2009 en het Energiebesluit van 19 november 2010 op 1 januari 2011 in werking zullen treden en dat ten einde rechtsonzekerheid te vermijden het nodig is dat de bestaande ministeriele besluiten tijdig aan deze toestand worden aangepast".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Bij het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid (hierna: het Energiedecreet) zijn de bepalingen van een aantal bestaande decreten die betrekking hadden op het energiebeleid, geïntegreerd in één decreet.

De bepalingen van de bestaande uitvoeringsbesluiten die te beschouwen waren als bepalingen ter uitvoering van het Energiedecreet, zijn bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid (hierna: het Energiebesluit), in één uitvoeringsbesluit bijeengebracht.

Het thans om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, enerzijds, een aantal ministeriële besluiten aan te passen teneinde de coherentie met het

Energiedecreet en het Energiebesluit te verzekeren en, anderzijds, een aantal ministeriële besluiten op te heffen.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

4. Gelet op de hem toegemeten tijd en op nog andere adviesaanvragen die met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, aanhangig zijn gemaakt, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het bijzonder wat het onderzoek van de rechtsgrond betreft, zich noodgedwongen moeten beperken tot een summier onderzoek van het ontwerp.

Zo heeft hij wat het onderzoek van de rechtsgrond betreft, in beginsel enkel onderzocht of voor de artikelen van het ontworpen besluit rechtsgrond kan worden gevonden in een besluit van de Vlaamse Regering (of in een koninklijk besluit van vóór de betrokken bevoegdheidstoewijzing aan de gewesten). Daarentegen heeft hij niet nagegaan of bijvoorbeeld de bepalingen van het Energiebesluit, die rechtsgrond bieden aan het ontworpen ministerieel besluit een voldoende rechtsgrond vinden in bepalingen van het Energiedecreet of in andere bepalingen¹. Wat dat laatste punt betreft, verwijst hij naar wat hierover, in voorkomend geval, is gezegd in advies 48.811/3 van 26 oktober 2010 over het ontwerp dat heeft geleid tot het Energiebesluit.

5.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden:

- voor de artikelen 4 en 5: door de artikelen 10.1.7 en 10.1.8 van het Energiebesluit;
- voor artikel 6: door artikel 10.1.7 van het Energiebesluit;
- voor de artikelen 7 en 8: door artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid;

¹ Wat dit betreft, dient te worden vastgesteld dat de bepalingen van het Energiedecreet die zijn vermeld in het huidige vierde lid van de aanhef niet geheel overeenstemmen met de bepalingen van dat decreet die voorkomen in de door de gemachtigde bezorgde overzichtstabel. De stellers van het ontwerp dienen dit punt derhalve aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen.

- voor de artikelen 9 tot 11: in beginsel ² door artikel 9.1.32 van het Energiebesluit;
- voor de artikelen 12 en 13: door artikel 6, 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;
- voor artikel 14 tot 19: door artikel 9.1.31 van het Energiebesluit;
- voor artikel 21: door artikel 8.1.1, tweede lid, van het Energiebesluit;
- voor artikel 22: door artikel I 4, § 2, 3°, derde lid, van het Vlaams personeelsstatuut ³; er dient echter te worden opgemerkt dat overeenkomstig dat artikel I 4, § 2, 3°, derde lid, het aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, toekomt om, in overleg met de functioneel bevoegde minister(s) per entiteit, raad of instelling de lijst vast te stellen van de contractuele functies die ressorteren onder de bijkomende of specifieke opdrachten, alsmede de aan die bijkomende of specifieke opdrachten verbonden geldelijke regeling; bijgevolg dient artikel 22 uit het ontwerp te worden gelicht;
- voor de artikelen 23 tot 25: door artikel 7.1.11 van het Energiebesluit;
- voor artikel 26: door artikel 6.4.15, derde lid, van het Energiebesluit;
- voor artikel 27: door artikel 6.4.19, eerste lid, van het Energiebesluit;
- voor de artikelen 28 tot 35: door artikel 7.2.13, § 6, van het Energiebesluit;
- voor de artikelen 36 tot 39: door artikel 9.1.30, § 3, van het Energiebesluit;
- voor artikel 41: door artikel 9.1.33 van het Energiebesluit.

² De vraag kan immers rijzen of voor de ontworpen artikelen 1 en 2, eerste lid, tweede zin, van het ministerieel besluit van 20 oktober 2006 betreffende het vaststellen van minimale voorwaarden bij de opname van gegevens in de energieprestatiedatabank (artikelen 9 en 10 van het ontwerp) rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 9.1.32 van het Energiebesluit nu in dat artikel geen gewag wordt gemaakt van de meldingsplicht (zie evenwel artikel 11.1.14, § 2, van het Energiedecreet).

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

- voor de opheffing van ministeriële besluiten of bepalingen ervan (artikelen 1 en 40): door de besluiten van de Vlaamse Regering die rechtsgrond bieden aan deze op te heffen (bepalingen van) ministeriële besluiten; wanneer die rechtsgrond niet meer bestaat, moet de minister desondanks bevoegd worden geacht om een ministerieel besluit op te heffen dat tot zijn bevoegdheid behoort gelet op de algemene beginselen die de uitoefening van de normatieve functie beheersen en de rechtszekerheid.

5.2.1. Bij artikel 2 van het ontworpen besluit wordt voorzien in de vervanging van artikel 2 van het ministerieel besluit van 23 februari 2005⁴. Luidens het ontworpen artikel 2 van dat ministerieel besluit dient een exploitant gegevens te verstrekken voor een warmtekrachtinstallatie met een totaal nominaal vermogen hoger dan 50 kW, voor een hernieuwbare energie-installatie met een totaal nominaal vermogen hoger dan 50 kW en waarbij warmte wordt geproduceerd of voor een zelfopwekkingsinstallatie met een nominaal elektrisch vermogen hoger dan 1000 kW. Gelet op die ontworpen bepaling worden de artikelen 3 en 4 van het genoemde ministerieel besluit opgeheven bij artikel 3 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

De rechtsgrond voor de artikelen 2 en 3 van het ontworpen besluit dient volgens de gemachtigde te worden gezocht in de artikelen 10.1.3 tot 10.1.5 van het Energiebesluit. Zoals die bepalingen evenwel zijn geredigeerd, wordt de bevoegde minister enkel gemachtigd om te bepalen welke technische kenmerken van deze voormelde installaties moeten worden verstrekt. De minister wordt daarentegen niet gemachtigd om de in de artikelen 10.1.3 tot 10.1.5 van het Energiebesluit vervatte verplichting enkel op te leggen voor een warmtekrachtinstallatie met een totaal nominaal vermogen hoger dan 50 kW, voor een hernieuwbare energie-installatie met een totaal nominaal vermogen hoger dan 50 kW en waarbij warmte wordt geproduceerd of voor een zelfopwekkingsinstallatie met een nominaal elektrisch vermogen hoger dan 1000 kW.

Bijgevolg moet deze verplichting worden uitgebreid tot alle voormelde installaties, ongeacht het nominaal vermogen.

5.2.2. Voor artikel 20 van het ontworpen besluit, dat artikel 1 van het ministerieel besluit van 7 juni 2007 betreffende de opleiding van externe energiedeskundige voor publieke gebouwen beoogt te wijzigen, lijkt geen rechtsgrond te worden geboden door een bepaling van het Energiebesluit. De door de gemachtigde aangewezen rechtsgrond, namelijk artikel 8.1.1 van het voormelde besluit, biedt enkel rechtsgrond voor het bepalen van de

⁴ Ministerieel besluit van 23 februari 2005 inzake de rapportering van afnamegegevens door de beheerders van de aardgas- en elektriciteitsnetten en van productiegegevens door de exploitanten van hernieuwbare energie-installaties met warmteproductie, van warmtekracht- en van zelfopwekkingsinstallaties.

opleiding van energiedeskundige type A, type B, type C en type D, maar niet voor het bepalen van de opleiding van externe energiedeskundige voor publieke gebouwen. Evenmin kan in artikel 8.2.1 van het Energiebesluit rechtsgrond worden gevonden aangezien dit artikel betrekking heeft op de "interne" energiedeskundige voor publieke gebouwen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen werd opgemerkt betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS