

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.933/3
VAN 7 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 17 november 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van artikel 43, § 1, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 tot vaststelling van de operationele doelstellingen van de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft het bepalen van de profylactische maatregelen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Artikel 43, § 1, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid bepaalt dat de Vlaamse Regering, om bepaalde infecties te voorkomen, een vaccinatieschema opstelt waarin de aanbevolen vaccinaties voor de bevolking worden weergegeven, en dat de Vlaamse Regering de vaccinatoren en de bevolking hierover informeert.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er vooreerst toe het bepalen van het vaccinatieschema te delegeren aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid (hierna: de minister). Voor vaccinaties met een impact op de centra voor leerlingenbegeleiding wordt het vaccinatieschema bepaald na overleg met de centrumnetten (artikel 1).

2.2. Artikel 18, 2°, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding bepaalt dat de centra voor leerlingenbegeleiding ten aanzien van de leerlingen maatregelen nemen om het ontstaan van sommige besmettelijke ziekten te beletten. De Vlaamse Regering bepaalt hiertoe de maatregelen en legt het vaccinatieschema vast. Luidens artikel 18, 3°, van hetzelfde decreet neemt het centrum voor leerlingenbegeleiding ten aanzien van de leerlingen en het schoolpersoneel profylactische maatregelen om het verspreiden van besmettelijke ziekten tegen te gaan. De Vlaamse Regering bepaalt hiervoor nadere regels.

Ter uitvoering van de genoemde bepalingen bevat hoofdstuk V van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 tot vaststelling van de operationele doelstellingen van de Centra voor Leerlingenbegeleiding bepalingen inzake vaccinaties en profylactische maatregelen. De artikelen 2 tot 5 van het ontwerp strekken tot wijziging van een aantal van deze bepalingen. De delegatie aan de minister om het vaccinatieschema te bepalen dat voor de centra voor leerlingenbegeleiding als leidraad dient bij het toezicht op de vaccinatiestatus van de begeleide leerlingen en om de leerlingengroepen vast te leggen die de vaccinaties toegediend krijgen, wordt geschrapt. Inzake de profylactische maatregelen wordt voorzien in de opheffing van bijlage I (die de enige bijlage is) bij het besluit van de Vlaamse Regering

van 3 juli 2009, waarin de maatregelen worden bepaald die moeten worden getroffen door de onderwijsinstellingen in het kader van de profylaxe van besmettelijke ziekten, alsmede de maatregelen die de betrokken centra voor leerlingenbegeleiding moeten nemen in hetzelfde kader, in het algemeen en met betrekking tot welbepaalde ziekten. In de plaats van die bijlage komt een "Draaiboek Infectieziekten CLB", zijnde een *evidencebased* leidraad voor de centra voor leerlingenbegeleiding opgesteld door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid in overleg met de sector. De meldingsplicht voor besmettelijke ziekten wordt afgestemd op de aan de ambtenaar-arts te melden besmettelijke ziekten als geregeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 betreffende initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten die veroorzaakt zijn door biotische factoren, tegen te gaan. Tot slot wordt in artikel 6 van het ontwerp voorzien in de opheffing van het ministerieel besluit van 15 maart 2004 tot bepaling van het vaccinatieschema ten behoeve van de Centra voor Leerlingenbegeleiding.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 43, § 1, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en in artikel 18, 2° en 3°, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding.

ALGEMENE OPMERKING

4. Aangezien het de bedoeling is om één vaccinatieschema te laten vaststellen door de minister, zowel ter uitvoering van artikel 43, § 1, van het decreet van 21 november 2003 als ter uitvoering van artikel 18, 2°, van het decreet van 1 december 1998, dient in artikel 1 van het ontwerp ook naar deze laatste bepaling te worden verwezen.

De in artikel 2 van het ontwerp opgenomen ontworpen zin, die zou worden ingevoegd in artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009, bevat een regel die geldt ten aanzien van het vaccinatieschema in het algemeen, en is bijgevolg niet specifiek voor het toepassen van het vaccinatieschema door de centra voor leerlingenbegeleiding. Deze zin moet derhalve worden ondergebracht in artikel 1 van het ontwerp, dat een autonome bepaling is.

In artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 dient dan gewag te worden gemaakt van het vaccinatieschema bedoeld in artikel 1 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt. Bij gebreke van een verwijzing in artikel 42 van dat besluit naar het vaccinatieschema, zou immers de regel dat het vaccinatieschema als leidraad dient voor het uitoefenen van toezicht op de vaccinatiestatus van alle begeleide leerlingen, niet meer gelden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp wordt best gespecificeerd dat met het begrip "centrumnetten" wordt bedoeld de centra bedoeld in artikel 2, 6°, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding.

Artikel 3

6. In de eerste aan artikel 46 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 toe te voegen zin (artikel 3, 2°, van het ontwerp) dienen de juridische gevolgen van de erin bedoelde maatregelen te worden omschreven. Ook zou de verhouding van die maatregelen met de in de bestaande eerste zin van artikel 46 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 bedoelde maatregelen kunnen worden verduidelijkt.

7. Volgens de gemachtigde dient het "Draaiboek Infectieziekten CLB" niet "naar de letter" te worden gevolgd "indien er professionele redenen [...] zijn om daarvan gemotiveerd af te wijken", en dient het betrokken centrum voor leerlingenbegeleiding bij afwijking van dat draaiboek aan te geven "dat en hoe de beslissing tot stand gekomen is met het draaiboek als leidraad" en te motiveren waarom het draaiboek "uiteindelijk maar deels of eventueel niet gevolgd is".

Zo het effectief de bedoeling is het "Draaiboek Infectieziekten CLB" als meer dan een loutere leidraad met aanbevelingen te beschouwen en er derhalve een bepaalde juridische binding aan te verlenen (met name door het invoeren van een motiveringsverplichting bij afwijking ervan), dient zulks op een uitdrukkelijke en duidelijke wijze in artikel 46 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 te worden bepaald. In dat geval dient dat draaiboek ook in het Belgisch Staatsblad te worden bekendgemaakt.

Artikel 4

8. Het zou eenvoudiger en duidelijker zijn om in het bij artikel 4, 2°, van het ontwerp te wijzigen artikel 47, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 rechtstreeks te verwijzen naar artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering

van 19 juni 2009 betreffende initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, die veroorzaakt zijn door biotische factoren, tegen te gaan, in plaats van te verwijzen naar artikel 46 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 (waarin nog eens naar dat artikel 2 wordt verwezen).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de
		afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS