LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.929/1
VAN 2 DECEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 november 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijkeassistentiebudget aan personen met een handicap", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de formule voor het aanpassen van de minimum- en maximumbedragen [1] met betrekking tot het persoonlijkeassistentiebudget aan de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen te wijzigen, teneinde te voorkomen dat bij een daling van het indexcijfer die bedragen zouden dienen aangepast te worden. De niet-toegepaste indexdaling zou dan bij een volgende indexstijging worden verrekend. Met het oog hierop wordt artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijkeassistentiebudget aan personen met een handicap gewijzigd. De aangebrachte wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp. Krachtens die bepaling kan de Vlaamse Regering, binnen het kader van de aan het agentschap toegewezen middelen en binnen het kader van de taken van het agentschap, vermeld in de artikelen 5, 6 en 7 van dat decreet, nadere regels vaststellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake het ten laste nemen van de kosten van ondersteuning, gedragen door de persoon met een handicap, met inbegrip van het persoonlijkeassistentiebudget en van het persoonsgebonden budget.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Uit de door de gemachtigde bij de ontworpen formule verstrekte toelichting zou blijken dat voor de berekening van het bedrag voor een bepaald jaar (x) niet het bedrag van het voorgaande jaar (x-1) maar wel het basisbedrag ("startbedrag") als uitgangspunt moet worden genomen. Dit is het geval in de huidige in artikel 9 van het besluit van 15 december 2000 opgenomen formule, doch lijkt geenszins het geval te zijn in de thans ontworpen formule. Voorts is in de ontworpen formule niet duidelijk of het bedrag van het voorgaande

[1] Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting blijkt evenwel dat die formule ook wordt gehanteerd voor het indexeren van de effectief toegekende bedragen. Dit blijkt evenwel niet met voldoende zekerheid uit artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000, zoals gewijzigd bij het ontwerp. Een aanpassing in die zin dringt zich op.

jaar (x-1), in het geval van een indexdaling in het daaraan voorafgaande jaar (x-2), overeenstemt met het fictieve bedrag (waarbij wordt rekening gehouden met de indexdaling), dan wel met het aangepaste bedrag (waarbij de indexdaling wordt geneutraliseerd). Evenmin is duidelijk hoe de "verrekening" van de niet-toepassing van de (in voorkomend geval opeenvolgende) indexdaling(en) bij de daarop volgende indexstijging(en) precies gebeurt en wat de gevolgen van die verrekening zijn op langere termijn.

Er dient bijgevolg te worden geconcludeerd dat de ontworpen formule nog aan een nader onderzoek dient te worden onderworpen, inzonderheid wat de juistheid van de erin opgenomen elementen betreft, de gevolgen ervan op langere termijn en de overeenstemming ervan met de werkelijke bedoeling van de steller van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS M. VAN DAMME