KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.919/1
VAN 19 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 november 2010 door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 oktober 2009 betreffende de gebruiksvergunningen voor niet-geijkte meetsystemen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"- en vertu de l'arrêté royal du 16 octobre 2009 relatif aux autorisations d'emploi de systèmes de mesure non vérifiés, les autorisations d'emplois délivrées sur base de la loi du 1er octobre 1855 sur les poids et mesures restent valables jusqu'à leur date d'expiration, et au plus tard jusqu'au 1er janvier 2011;
- il s'avère cependant impossible de remplacer toutes ces autorisations avant leur date d'expiration, notamment celles qui expirent au cours du mois de novembre;
- il est cependant nécessaire que ces instruments puissent continuer à être utilisés;
- une absence d'autorisation d'emploi rendrait les mesurages illégaux, avec des conséquences économiques et juridiques importantes;
- il est donc urgent de prolonger la durée de la mesure transitoire pour les instruments dont l'autorisation arrive à échéance afin d'éviter ce vide juridique;
- en plus certains types d'instruments sont ou vont être réglementés;
- la longueur des procédures de vérification avant la mise sur le marché (approbation de modèle et vérification primitive) prévue par la réglementation nécessite l'utilisation temporaire d'instruments porteurs d'une autorisation d'emploi pour éviter l'absence d'instruments de mesure conformes à la réglementation;
- il est donc urgent de prolonger la durée de la mesure transitoire pour les instruments dont l'autorisation arrive à échéance".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de overgangsregeling, vervat in artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 oktober 2009 betreffende de gebruiksvergunningen voor niet-geijkte meetsystemen, met betrekking tot de gebruiksvergunningen afgeleverd op basis van de vroegere wet van 1 oktober 1855 betreffende de maten en gewichten [(1)], uit te breiden. Dat artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 oktober 2009 bepaalt thans dat de op basis van de wet van 1 oktober 1855 afgeleverde gebruiksvergunningen geldig blijven tot hun vervaldag en ten laatste tot 1 januari 2011.

Omdat het voor de Metrologische Dienst van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie onmogelijk blijkt die gebruiksvergunningen voor het einde van het jaar te vervangen door gebruiksvergunningen op basis van de wet van 16 juni 1970, wordt de overgangsregeling aangepast zodat ze, onder de voorwaarden van de bestaande vergunning, door de Metrologische Dienst [(2)] kunnen worden verlengd tot 1 januari 2015.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 31, tweede lid, en 35, tweede lid, van de wet van 16 juni 1970.

---

(1) De wet van 1 oktober 1855 is opgeheven met ingang van 1 september 2009 (zie artikel 34, 7/, van de wet van 16 juni 1970 betreffende de meeteenheden, meetstandaarden en meetwerktuigen en de artikelen 9 en 10 van het koninklijk besluit van 16 oktober 2009).

(2) De gemachtigde heeft verklaard dat de verlenging niet automatisch gebeurt, maar door een individuele beslissing van de Metrologische Dienst.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Ter wille van de rechtszekerheid dient in de ontworpen bepaling te worden vermeld dat de verlenging zaak is van de Metrologische Dienst.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A. BECKERS J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.919/1
DU 19 NOVEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre pour l'Entreprise et la Simplification, le 16 novembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 16 octobre 2009 relatif aux autorisations d'emploi de systèmes de mesure non vérifiés", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"- en vertu de l'arrêté royal du 16 octobre 2009 relatif aux autorisations d'emploi de systèmes de mesure non vérifiés, les autorisations d'emplois délivrées sur base de la loi du 1er octobre 1855 sur les poids et mesures restent valables jusqu'à leur date d'expiration, et au plus tard jusqu'au 1er janvier 2011;
- il s'avère cependant impossible de remplacer toutes ces autorisations avant leur date d'expiration, notamment celles qui expirent au cours du mois de novembre;
- il est cependant nécessaire que ces instruments puissent continuer à être utilisés;
- une absence d'autorisation d'emploi rendrait les mesurages illégaux, avec des conséquences économiques et juridiques importantes;
- il est donc urgent de prolonger la durée de la mesure transitoire pour les instruments dont l'autorisation arrive à échéance afin d'éviter ce vide juridique;
- en plus certains types d'instruments sont ou vont être réglementés;
- la longueur des procédures de vérification avant la mise sur le marché (approbation de modèle et vérification primitive) prévue par la réglementation nécessite l'utilisation temporaire d'instruments porteurs d'une autorisation d'emploi pour éviter l'absence d'instruments de mesure conformes à la réglementation;
- il est donc urgent de prolonger la durée de la mesure transitoire pour les instruments dont l'autorisation arrive à échéance".

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet d'étendre le régime transitoire concernant les autorisations d'emploi délivrées sur la base de l'ancienne loi du 1er octobre 1855 sur les poids et mesures (1), prévu à l'article 8 de l'arrêté royal du 16 octobre 2009 relatif aux autorisations d'emploi de systèmes de mesure non vérifiés. Cet article 8 de l'arrêté royal du 16 octobre 2009 prévoit actuellement que les autorisations d'emploi délivrées sur la base de la loi du 1er octobre 1855 restent valables jusqu'à leur date d'expiration, et au plus tard jusqu'au 1er janvier 2011.

Comme il s'avère impossible que le Service de la Métrologie du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie substitue à ces autorisations d'emploi des autorisations d'emploi fondées sur la loi du 16 juin 1970 avant la fin de l'année, le régime transitoire est adapté de sorte que le Service de la Métrologie (2) peut les prolonger jusqu'au 1er janvier 2015 aux conditions des autorisations existantes.

2. Le fondement juridique du projet peut être trouvé aux articles 31, alinéa 2, et 35, alinéa 2, de la loi du 16 juin 1970.

---

(1) La loi du 1er octobre 1855 a été abrogée avec effet au 1er septembre 2009 (voir l'article 34, 7/, de la loi du 16 juin 1970 sur les unités, étalons et instruments de mesure et les articles 9 et 10 de l'arrêté royal du 16 octobre 2009).

(2) Le délégué a déclaré que la prolongation n'intervient pas automatiquement mais sur décision individuelle du Service de la Métrologie.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1er

Dans un souci de sécurité juridique, la disposition en projet doit mentionner que la prolongation relève du Service de la Métrologie.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

A. BECKERS J. BAERT