

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.908/3
VAN 30 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 november 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen van het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en van het Bloso aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 18, § 1, eerste lid, van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, regelt de Vlaamse Regering de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, aan de strategische adviesraad "Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media", met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe aan voornoemd 18, § 1, eerste lid, uitvoering te geven. Het ontwerp dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 18, § 1, eerste lid, van het voornoemde decreet van 30 november 2007 ¹.

¹Voor zover als nodig wenst de Raad van State erop te wijzen dat, overeenkomstig artikel 18, § 2, tweede lid, van het hoger voornoemde decreet van 30 november 2007, de besluiten die krachtens artikel 18, § 1, van dit decreet zijn vastgesteld, ophouden uitwerking te hebben als ze niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 18, § 1, eerste lid, van het decreet van 30 november 2007.

5. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën, kan worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 25 augustus 2010;"².

6. Volgens de geldende wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling om in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State te redigeren als volgt:

"Gelet op advies 48.908/3 van de Raad van State, gegeven op 30 november 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"³.

7. De in het vijfde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt beter weggelaten.

Artikel 1

8. Krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is de Raad van State, afdeling Wetgeving, enkel bevoegd om advies te verlenen over ontwerpen van reglementaire besluiten. De Raad van State moet bijgevolg afzien van het onderzoek van bepalingen met een louter individuele draagwijdte.

² Omzendbrief VR 2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, nr. 80, 4°, b).

³ Ibid., nr. 83, 4°.

Bij artikel 1 van het ontwerp worden bij naam genoemde personeelsleden van het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media en van het Bloso toegewezen aan de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Aangezien dat artikel een louter individuele draagwijdte heeft, wordt het niet verder onderzocht.

Artikel 5

9. Luidens artikel 5 heeft het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

Over die retroactiviteit verschaft de gemachtigde de volgende toelichting:

"Uiteindelijk gaat het hier om een regularisatie van een bestaande situatie waarbij er niets wijzigt aan de rechtspositieregeling of verworven rechten van de betrokken personeelsleden. Dit wordt ook bevestigd in het ontwerp van besluit. Voor BBB werkten deze personeelsleden voor enkele adviesraden (de voorlopers van de SARC); en dit bleef zo na de oprichting van de SARC (vanaf 2008). In mei 2009 benoemde de VR het hoofd van het secretariaat. Toen werd er gemakshalve voor geopteerd om de overgang van het personeel formeel te regelen per 1 januari en de budgetten werden overgeheveld vanuit de entiteiten (Departement en Bloso) naar de SARC. Deze onduidelijke situatie heeft nu al te lang aangesleept en zou dus dringend een regeling moeten krijgen. Ik wil er op wijzen dat die retroactiviteit ook geregeld werd in het geval van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken."

Gelet op die toelichting lijkt de terugwerkende kracht te kunnen worden aanvaard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS