

VRU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.900/3
VAN 22 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 4 november 2010 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Artikel 15/5*undecies*, § 1, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna: gaswet), bepaalt dat de Koning, op voorstel van de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (CREG), een gedragscode vaststelt met betrekking tot de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie. In het tweede lid van artikel 15/5*undecies*, § 1, van de gaswet worden de aangelegenheden opgesomd die in de gedragscode worden geregeld.

Op 1 juni 2010 heeft de Raad van State advies 48.150/3 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de gedragscode inzake de toegang tot het aardgasvervoersnet, de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2001 betreffende de algemene voorwaarden voor de levering van aardgas en de toekenningsvoorwaarden van de leveringsvergunningen voor aardgas.

Thans worden aan de Raad van State een aantal wijzigingen aan dit ontwerp voorgelegd. Het gaat meer bepaald om wijzigingen aan de artikelen 94, § 3, en 145, en om de invoeging van een nieuw artikel 234.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het zevende lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het hiervóór genoemde advies 48.150/3. Uiteraard zal dat lid aangevuld moeten worden met een verwijzing naar het thans voorliggende advies.

Artikel 234

5. Het nieuwe artikel 234 voorziet in de verplichting voor de beheerder van het aardgasvervoersnet, de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas en/of de beheerder van de LNG-installatie om allerlei inlichtingen mede te delen aan de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie. Blijkens het verslag aan de Koning gebeurt de verstrekking van die informatie in het kader van de uitoefening van de bevoegdheid van de genoemde directie op het gebied van veiligheid en betrouwbaarheid van de aardgasinfrastructuur, en hebben de mede te delen inlichtingen betrekking op de investeringen of de evaluatie van de investeringsprojecten, het beheer van een congestie of een dreigende congestie, de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de infrastructuur, het incidentenbeheer en het beheer van noodsituaties.

Al de bedoelde inlichtingen moeten reeds worden meegedeeld aan de CREG, in het kader van de uitoefening van haar controlebevoegdheid ¹.

Het is de Raad van State niet duidelijk welke wetsbepaling een rechtsgrond zou kunnen bieden voor artikel 234. Noch artikel 15/5*undecies*, § 1, van de aardgaswet, noch enige andere bepaling van deze wet lijken te voorzien in de mogelijkheid voor de Koning om aan de betrokken beheerders een verplichting op te leggen tot mededeling van bepaalde inlichtingen aan de Algemene Directie Energie.

Bij gebreke van een deugdelijke rechtsgrond moet artikel 234 uit het ontwerp worden weggelaten ².

¹ Het is trouwens met verwijzing naar de desbetreffende bepalingen van het ontworpen koninklijk besluit dat de aan de federale overheidsdienst mede te delen inlichtingen in het nieuwe artikel 234 worden omschreven.

² Indien de stellers van het ontwerp alsnog een rechtsgrond vinden, of indien de wetgever alsnog in een rechtsgrond zou voorzien, en indien artikel 234 dus in het ontwerp behouden blijft, dienen de stellers van het ontwerp na te gaan of de kruisverwijzingen in het ontwerp geen aanpassing behoeven. Zo zou in artikel 241 in elk geval verwezen moeten worden naar artikel 239, § 1, in plaats van naar artikel 238, § 1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd .

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

VRU

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 48.900/3
DU 22 NOVEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 4 novembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL et portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2001 relatif aux conditions générales de fourniture de gaz naturel et aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture de gaz naturel", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. L'article 15/*Undecies*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après: la loi sur le gaz) dispose que sur la proposition de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), le Roi établit un code de bonne conduite en matière d'accès au réseau de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL. L'alinéa 2 de l'article 15/*Undecies*, § 1^{er}, de la loi sur le gaz énumère les matières réglées dans le code de bonne conduite.

Le 1^{er} juin 2010, le Conseil d'État a rendu l'avis 48.150/3 sur un projet d'arrêté royal relatif au code de bonne conduite en matière d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel, à l'installation de stockage de gaz naturel et à l'installation de GNL et portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2001 relatif aux conditions générales de fourniture de gaz naturel et aux conditions d'octroi des autorisations de fourniture de gaz naturel.

Un certain nombre de modifications apportées à ce projet sont à présent soumises au Conseil d'État. Il s'agit plus particulièrement de modifications aux articles 94, § 3, et 145, et de l'insertion d'un article 234 nouveau.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le septième alinéa du préambule du projet fait référence à l'avis 48.150/3 susvisé. Cet alinéa devra évidemment être complété par une référence au présent avis.

Article 234

5. L'article 234, nouveau, oblige le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel, le gestionnaire de l'installation de stockage de gaz naturel et/ou le gestionnaire de l'installation GNL à communiquer diverses informations à la Direction Générale de l'Énergie du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie. Selon le rapport au Roi, ces informations sont transmises dans le cadre de l'exercice de la compétence de la direction visée en matière de sécurité et de fiabilité des infrastructures de gaz naturel et les informations à communiquer ont trait aux investissements ou à l'évaluation des projets d'investissement, à la gestion de la congestion ou à la menace de congestion, à la qualité et à la fiabilité des infrastructures, et à la gestion des incidents et des situations d'urgences.

Toutes les informations visées doivent déjà être communiquées à la CREG dans le cadre de l'exercice de son pouvoir de contrôle ¹.

Le Conseil d'État voit mal quelle disposition légale pourrait procurer un fondement juridique à l'article 234. En effet, ni l'article 15/5*undecies*, § 1^{er}, de la loi sur le gaz, ni aucune autre disposition de cette loi ne semble prévoir la possibilité pour le Roi d'imposer aux gestionnaires concernés l'obligation de communiquer certaines informations à la Direction Générale de l'Énergie.

À défaut de fondement juridique adéquat, l'article 234 doit être omis du projet ².

¹ Les informations à communiquer au service public fédéral sont d'ailleurs définies dans le nouvel article 234 par un renvoi aux dispositions concernées de l'arrêté royal en projet.

² Si les auteurs du projet trouvent encore un fondement juridique, ou si le législateur devrait encore y pourvoir, et si l'article 234 est donc maintenu dans le projet, les auteurs du projet devront vérifier s'il ne faut pas adapter les références croisées dans le projet. Ainsi, l'article 241 devrait en tout cas renvoyer à l'article 239, § 1^{er}, et non à l'article 238, § 1^{er}.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	conseillers d'État,
	B. SEUTIN,	
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS