

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.862/3
VAN 16 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 26 oktober 2010 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de invoering, met ingang van 1 januari 2011, van een nieuwe regeling voor het toekennen van subsidies aan de onthaalbureaus die erkend zijn in het raam van het inburgeringsbeleid. Daartoe worden de artikelen 30 tot 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 betreffende de uitvoering van het Vlaamse inburgeringsbeleid gewijzigd (artikelen 3 tot 7 van het ontwerp), alsmede de artikelen 18 en 26 van dat besluit, die laatste artikelen om ze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde artikelen 30 tot 34 (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

De nieuwe subsidieregeling komt er hoofdzakelijk op neer dat bepaald wordt welke kosten voor subsidiëring in aanmerking kunnen komen (artikel 3), uit welke deelsubsidies de subsidie-enveloppe is samengesteld en op welke wijze de subsidie-enveloppe op grond van welbepaalde outputcijfers wordt berekend (artikel 4), dat de reservevorming door de onthaalbureaus wordt beperkt en afgebouwd (artikel 5), en dat wordt vastgelegd op welke wijze de subsidie wordt vereffend (artikel 6) en op welke wijze over de werking van het onthaalbureau verslag wordt uitgebracht (artikel 7).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in de artikelen 6, § 2, 22, eerste lid, en 24, eerste lid, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid.

.../...

Luidens artikel 24, eerste lid, van het decreet van 28 februari 2003 beslist de Vlaamse Regering binnen de beschikbare begrotingskredieten over de toewijzing van middelen in het raam van het Vlaamse inburgeringsbeleid en regelt ze de wijze waarop die middelen worden vereffend en waarop over de besteding van die middelen verantwoording wordt afgelegd. Deze bepaling biedt enerzijds voldoende rechtsgrond voor de artikelen 6 en 7 van het ontworpen besluit en anderzijds mede rechtsgrond voor de artikelen 3 tot 5 ervan. Voor zover de laatstgenoemde artikelen ook strekken tot wijziging van bepalingen waarbij subsidiëeringsvoorwaarden worden vastgesteld, wordt ervoor ook rechtsgrond geboden door artikel 6, § 2, derde zin, van het decreet van 28 februari 2003, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de verdere voorwaarden en procedures voor de erkenning en de subsidiëring van de onthaalbureaus bepaalt.

De rechtsgrond voor de wijzigingen die in de artikelen 18, derde lid, en 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 worden aangebracht (artikelen 1 en 2 van het ontwerp), is te vinden in, respectievelijk, artikel 22, eerste lid, en artikel 6, § 2, van het decreet van 28 februari 2003.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid, artikelen 6, § 2, 22, eerste lid, en 24, eerste lid;"

5. *In fine* van het vierde lid van de aanhef schrijve men "van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikel 3

6. Bij het ontworpen artikel 30, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 wordt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het inburgeringsbeleid (hierna: de minister), een delegatie toegekend om, met betrekking tot de aan de onthaalbureaus toe te kennen subsidie-enveloppe, te bepalen wat moet worden verstaan onder "werkingskosten", "kosten voor randvoorwaarden" en "infrastructuurkosten". Die delegatie, die betrekking heeft op maatregelen van bijkomstige of detailmatige aard en bijgevolg toelaatbaar is, wordt bij het ontworpen artikel 30, derde lid, van het genoemde besluit gekoppeld aan de voorwaarde dat de minister het (ontwerp van) ministerieel besluit waarbij ze ten uitvoer wordt gelegd, vooraf mededeelt aan de Vlaamse Regering.

Het is niet uitgesloten dat dit laatste vereiste zal worden beschouwd als een substantieel vormvereiste, bij miskenning waarvan het betrokken besluit zal kunnen worden vernietigd door de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak of, op grond van artikel 159 van de Grondwet, buiten toepassing zal kunnen worden gelaten door een rechtscollège. Vraag is of zulks beantwoordt aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Zo dit niet het geval is, wordt de bepaling beter uit het ontwerp weggelaten ⁽¹⁾.

Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van het ontworpen artikel 31, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 (artikel 4 van het ontwerp).

7. Onverminderd de vorige opmerking verdient het aanbeveling de redactie van het ontworpen artikel 30, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 af te stemmen op de redactie van het ontworpen artikel 31, § 4, van datzelfde besluit (artikel 4 van het ontwerp).

⁽¹⁾ Uiteraard kan een voorafgaande mededeling aan de Vlaamse Regering wel steeds het voorwerp uitmaken van een louter politieke afspraak tussen de leden van de Vlaamse Regering.

Artikel 4

8. Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 31, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 te verduidelijken wat juist moet worden verstaan onder het erin gehanteerde begrip "groefactor".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS