

MG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.857/2
DU 17 NOVEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 25 octobre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "accordant une subvention de 1.565.617,72 euros aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale pour des travaux de sécurisation des logements sociaux pour l'année 2010", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

L'article 15, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle dispose qu'

"À défaut d'une disposition reprise dans une loi ou une ordonnance organique, il est prévu, dans le budget général des dépenses, que le Gouvernement est autorisé à octroyer les subventions facultatives inscrits expressément à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire".

En vertu de l'article 15, alinéa 2, de cette ordonnance,

"Ces subventions sont octroyées aux conditions fixées par le Gouvernement".

Selon l'article 11, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 14 décembre 2009 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2010 et le tableau budgétaire y annexé, des subventions peuvent être octroyées à charge de l'allocation de base 10.007.28.03.63.21. - "Subventions aux communes pour les investissements en matière de sécurité".

Une telle "disposition spéciale" peut servir de fondement juridique à un régime de subvention à arrêter par le Gouvernement.

.../...

Compte tenu de ce qui précède, il convient d'adapter les alinéas 1^{er} et 2 du préambule en les rédigeant comme suit :

"Vu l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, l'article 15;

Vu l'ordonnance du 14 décembre 2009 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2010, l'allocation de base 10.007.28.03.63.21;" ¹.

Dispositif

1. Il ressort des articles 2 et 4 de l'arrêté en projet que le Gouvernement ne pourra procéder à l'engagement budgétaire des subventions avant le terme de l'exercice budgétaire.

Or, comme la section de législation du Conseil d'État l'a rappelé dans son avis sur l'avant-projet devenu l'ordonnance organique du 23 février 2006 précitée, l'article 15 de cette ordonnance n'habilite le Gouvernement à fixer des conditions d'octroi de subsides que pour un an ².

En effet, eu égard aux principes d'annualité et de spécialité du budget, la compétence du Gouvernement pour arrêter les modalités et les conditions d'octroi de subventions est limitée à l'année budgétaire concernée et aux crédits fixés par le budget.

Il s'ensuit que l'article 2 du projet doit être revu.

(1) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.conseildetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n/ 27 et formule F 3-2-2.

(2) Avis 38.689/2/V, donné le 24 août 2005 (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2004-2005, n/ A-186/1, p. 99); voir également : déclaration du Ministre des Finances (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2005-2006, n/ A-186/2, p. 18).

2. L'arrêté en projet se limite à fixer quelques conditions et modalités d'octroi de certaines subventions aux communes pour les investissements en matière de sécurité. Ainsi, le montant des subventions pour les projets spécifiques de sécurisation des logements sociaux est réparti entre les communes conformément au tableau repris en annexe.

Il va de soi que l'auteur du projet doit être en mesure de justifier, au regard du principe constitutionnel d'égalité devant la loi, les montants prévus.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.857/2
VAN 17 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 25 oktober 2010 door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot toekenning van een subsidie van 1.565.617,72 euro aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor beveiligingswerken in de sociale woningen voor het jaar 2010", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Artikel 15, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle bepaalt :

"Bij ontstentenis van een bepaling opgenomen in een organieke wet of ordonnantie, wordt er in de algemene uitgavenbegroting bepaald dat de Regering de facultatieve subsidies die uitdrukkelijk zijn ingeschreven, kan toekennen ten laste van de basisallocaties die voorkomen in de begrotingstabel".

Het tweede lid van artikel 15 van deze ordonnantie schrijft voor :

"Deze subsidies worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Regering".

Volgens artikel 11, eerste lid, van de ordonnantie van 14 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2010, alsook volgens de daarbij gevoegde begrotingstabel, kunnen subsidies worden toegekend ten laste van basisallocatie 10.007.28.03.63.21. - "Subsidies aan de gemeenten voor de investeringen inzake veiligheid".

Zulk een "bijzondere bepaling" kan dienen als rechtsgrond voor een door de regering vast te stellen subsidiestelsel.

.../...

Gelet op het vorenstaande dient de redactie van het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt te worden aangepast :

"Gelet op de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, artikel 15;

Gelet op de ordonnantie van 14 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2010, basisallocatie 10.007.28.03.63.21;" ¹

Dispositief

1. Uit de artikelen 2 en 4 van het ontwerpbesluit volgt dat de regering de subsidies niet budgettair kan vastleggen vóór het einde van het begrotingsjaar.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies over het voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de voornoemde organieke ordonnantie van 23 februari 2006 echter erop gewezen dat artikel 15 van die ordonnantie de regering machtigt de voorwaarden voor de toekenning van subsidies slechts voor één jaar vast te leggen ².

Gelet op de beginselen van de jaarperiodiciteit en de specialiteit van de begroting, is het immers zo dat de bevoegdheid van de regering om de nadere regels en de voorwaarden voor de toekenning van subsidies vast te leggen, beperkt blijft tot het betrokken begrotingsjaar en tot de begrotingskredieten.

Artikel 2 van het ontwerp dient dan ook te worden herzien.

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling nr. 27 en formule F 3-2-2.

(2) Advies 38.689/2/V, verstrekt op 24 augustus 2005 (*Parl. St. Parl. BHG*, 2004-2005, nr. A-186/1, 99); zie eveneens de verklaring van de minister van Financiën in *Parl. St. Parl. BHG*, 2005-2006, nr. A-186/2, 18.

2. Het ontwerpbesluit bepaalt zich tot het vaststellen van een aantal voorwaarden en nadere regels voor de toekenning van bepaalde subsidies aan de gemeenten voor investeringen inzake veiligheid. Aldus wordt het bedrag van de subsidies voor specifieke beveiligingsprojecten voor de sociale woningen verdeeld over de gemeenten, overeenkomstig de tabel die als bijlage gaat.

Het spreekt vanzelf dat de steller van het ontwerp de in uitzicht gestelde bedragen, in het licht van het grondwettelijk beginsel van gelijkheid voor de wet, moet kunnen verantwoorden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS