

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.853/3
VAN 16 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 oktober 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 houdende subsidiëring van projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 28, § 2, derde en vierde lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode. Overeenkomstig die bepalingen kan de Vlaamse Regering, binnen de perken van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven en onder de voorwaarden die ze heeft bepaald, de gemeentelijke en intergemeentelijke werking met het oog op het realiseren van de opdrachten vermeld in artikel 28, §§ 1 en 2, en het verbeteren van de dienstverlening aan woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden, subsidiëren en bijzondere regels vaststellen voor de toekenning en de verdeling van de subsidies.

ALGEMENE OPMERKING

3. Het ontwerp bevat slechts één hoofdstuk met als opschrift "Algemene bepalingen". Gelet op het ontbreken van een verdere onderverdeling en om verwarring te vermijden, dient de indeling in één hoofdstuk achterwege gelaten te worden.

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 28, § 2, derde en vierde lid, van het voornoemde decreet van 15 juli 1997.

Artikel 12

5. Bij het ontworpen artikel 14/1, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 houdende subsidiëring van projecten ter ondersteuning van het lokaal woonbeleid wordt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de huisvesting, een delegatie toegekend om de wegingscoëfficiënten en eventueel extra voorrangscriteria vast te stellen. Die delegatie wordt gekoppeld aan de voorwaarde dat de minister het betrokken (ontwerp van) ministerieel besluit vooraf mededeelt aan de Vlaamse Regering.

De mogelijkheid tot delegatie van verordenende bevoegdheid aan een minister waarin artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen voorziet, dient beperkt te blijven tot het nemen van maatregelen van bijkomstige of detailmatige aard.

De bijkomende voorrangscriteria en de wegingscoëfficiënten voor het toekennen van de subsidies lijken elementen te zijn waardoor de keuze van de te subsidiëren projecten wordt gedetermineerd. Het vaststellen van die criteria en die coëfficiënten lijkt bijgevolg het kader van de maatregelen van bijkomstige of detailmatige aard te buiten te gaan. De bevoegdheid daartoe kan dan ook niet aan een minister worden opgedragen.

Aan de beginselen inzake delegaties aan een minister kan geen afbreuk worden gedaan door de delegatie te koppelen aan de voorwaarde dat de minister het (ontwerp van) ministerieel besluit vooraf dient mede te delen aan de Vlaamse Regering. De bevoegdheid tot het vaststellen van extra voorrangscriteria en de wegingscoëfficiënten dient zonder meer zaak van de Vlaamse Regering te blijven.

.../...

Artikel 15

6.1. Luidens het ontworpen artikel 17 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 wordt het jaarlijks subsidiebedrag door het agentschap ⁽¹⁾ uitbetaald in drie schijven, namelijk twee voorschotten van 40 % en een saldo van 20 % (ontworpen artikel 17, eerste lid). Het eerste voorschot en het tweede voorschot worden uitbetaald, respectievelijk, in de eerste maand en de zesde maand van elk werkingsjaar (ontworpen artikel 17, tweede en derde lid). Het saldo van elk werkingsjaar wordt telkens uitbetaald nadat het agentschap het financieel verslag en het activiteitenverslag over het afgelopen werkingsjaar heeft goedgekeurd (ontworpen artikel 17, vierde lid). Als uit het onderzoek van de financiële verslagen of activiteitenverslagen blijkt dat subsidies ten onrechte werden uitbetaald, worden die bedragen in mindering gebracht van het saldo van het afgelopen werkingsjaar en, indien nodig, van de voorschotten en het saldo voor het nieuwe werkingsjaar (ontworpen artikel 17, laatste lid).

6.2. Naar luid van artikel 57, eerste lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, is de toelagetrekker tot onmiddellijke terugbetaling gehouden, indien (1/) hij de voorwaarden niet naleeft waaronder de toelage verleend werd, (2/) hij de toelage niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor ze verleend werd, of (3/) hij de controle, bedoeld in artikel 56 van deze gecoördineerde wetten, verhindert.

Het ontworpen artikel 17, laatste lid, kan slechts met artikel 57 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit verenigbaar worden geacht, zo het terug te vorderen bedrag voor het betrokken werkingsjaar niet groter is dan het saldo van het afgelopen werkingsjaar. Luidens artikel 57, eerste lid, inleidende zin, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is de toelagetrekker immers tot "onmiddellijke terugbetaling" gehouden van de ten onrechte uitbetaalde subsidie. Een regeling zoals in het ontworpen artikel 17, laatste lid, die toelaat dat bedragen op een later tijdstip worden teruggevorderd, namelijk via een inhouding op de voorschotten en het

⁽¹⁾ Dit is het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen van het Vlaams Ministerie van Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed.

saldo van het nieuwe werkingsjaar, doet afbreuk aan het in artikel 57 vervatte voorschrift van "onmiddellijke terugbetaling".

Om verenigbaar te zijn met artikel 57 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dient in het ontworpen artikel 17, laatste lid, te worden bepaald dat geen afbreuk wordt gedaan aan het voornoemde artikel 57 ("Onverminderd artikel 57 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, ...").

Artikel 21

7. Het ontworpen artikel 21 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 luidt als volgt :

"Met uitzondering van artikel 5, 7/, artikel 17, 3/, 4/ en 5/, en artikel 20 gelden de bepalingen van dit besluit pas vanaf de aanvangsdatum van de eerstvolgende subsidiëringsperiode voor de projecten die op de datum van inwerkingtreding van dit besluit al subsidiegerechtigd zijn".

Om toelichting gevraagd betreffende het ontworpen artikel 21, heeft de gemachtigde geantwoord dat dit artikel een overgangsregeling inhoudt voor de projecten die op de datum van inwerkingtreding van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt (tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad) al subsidiegerechtigd zijn. Voor die projecten zullen de voorwaarden bepaald in dat besluit, van toepassing zijn vanaf de eerstkomende aanvraag tot hernieuwing van de subsidie. Voor twee projecten moet echter nog in een uitzonderingsmaatregel worden voorzien.

Gelet op deze toelichting dient het ontworpen artikel 21 te worden herschreven als een overgangsbepaling. Daarbij dient de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker tot uiting te worden gebracht. De uitzonderingsregeling voor twee projecten (welke?) zou ook in het ontwerp moeten worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS