

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.833/1
VAN 4 NOVEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 14 oktober 2010 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 december 2006 tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.833/1
DU 4 NOVEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Indépendants, le 14 octobre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 décembre 2006 instaurant les conditions d'octroi d'une allocation d'adoption en faveur des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het bedrag van de adoptieuitkering voor zelfstandigen met ingang van 1 augustus 2009 te verhogen met twee procent. Daartoe wordt artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 december 2006 tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen gewijzigd.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 18, § 5, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen ⁽¹⁾, gelezen in samenhang met artikel 5 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

⁽¹⁾ Zie evenwel de opmerking van de Raad van State, afdeling Wetgeving, betreffende dat artikel 18, § 5, in advies 41.413/1 van 19 oktober 2006, over het ontwerp dat later het koninklijk besluit van 20 december 2006 is geworden. Die opmerking blijft onverkort gelden wat het voorliggende ontwerp betreft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Rekening houdende met de wetgevingstechnische regels terzake ⁽²⁾, dienen in het eerste lid van de aanhef de woorden "inzonderheid op", in het tweede lid de woorden "inzonderheid op" en "artikel 21 van", en in het derde lid de woorden ", inzonderheid op artikel 7" te worden geschrapt. Bovendien moeten het vierde en het vijfde lid onderling van plaats worden gewisseld, nu het oudste advies volgens de voornoemde regels eerst moet worden vermeld.

Bij het ontwerp zijn voor het overige geen opmerkingen te maken.

⁽²⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de majorer de deux pour cent le montant de l'allocation d'adoption pour les travailleurs indépendants à compter du 1^{er} août 2009. L'article 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 décembre 2006 instaurant les conditions d'octroi d'une allocation d'adoption en faveur des travailleurs indépendants est modifié à cet effet.

2. Le fondement juridique du projet lui est procuré par l'article 18, § 5, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants ⁽¹⁾, lu en combinaison avec l'article 5 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations.

⁽¹⁾ Voir cependant l'observation relative à cet article 18, § 5, que le Conseil d'État, section de législation, a formulée dans l'avis 41.413/1 du 19 octobre 2006 sur le projet devenu ensuite l'arrêté royal du 20 décembre 2006. Cette observation conserve toute sa pertinence pour ce qui concerne le projet à l'examen.

EXAMEN DU TEXTE

Compte tenu des règles de légistique applicables en la matière ⁽²⁾, on omettra le mot "notamment" du premier alinéa du préambule, les mots "notamment" et "l'article 21 de" du deuxième alinéa et les mots ", notamment l'article 7" au troisième alinéa. En outre, les quatrième et cinquième alinéas doivent permuter dès lors que, selon les règles précitées, il faut d'abord mentionner l'avis le plus ancien.

Le projet n'appelle pas d'autre observation pour le surplus.

⁽²⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
L. DENYS,

assessoren van de afdeling Wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME