

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.805/3
VAN 11 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 6 oktober 2010 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "dat de milieu- en energiewetgeving in overeenstemming brengt met de regels van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef gemotiveerd als volgt:

"Gelet op de dringendheid, gemotiveerd door het feit dat krachtens artikel 44, § 1, van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, de lidstaten de wettelijke, reglementaire en administratieve bepalingen die nodig zijn om zich te voegen naar die richtlijn vóór 28 december 2009 van kracht zouden moeten laten worden;

Dat de Europese Commissie op 24 juni 2010 een met redenen omkleed advies naar de Belgische overheid heeft gestuurd omdat zij de nationale maatregelen voor de omzetting van de richtlijn niet binnen de opgelegde termijn heeft meegedeeld;

Dat een aanhangigmaking bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, op vrij korte termijn zou moeten volgen, indien alle bepalingen voor de omzetting van de richtlijn niet snel van kracht worden;

Dat dus onmiddellijk alle maatregelen getroffen moeten worden om een veroordeling door het Hof van Justitie van de Europese Unie te vermijden met de zware financiële sancties die een dergelijke veroordeling met zich zou kunnen meebrengen;

Dat de goedkeuring van de voorgestelde tekst tot doel heeft de voornoemde Richtlijn 2006/123/EG gedeeltelijk om te zetten;

Dat de tekst bijgevolg zo vlug mogelijk goedgekeurd moet worden en in werking zou moeten treden;".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ertoe verschillende besluiten inzake milieu en energie te wijzigen, teneinde deze in overeenstemming te brengen met de voorschriften van richtlijn 2006/123/EG van het Europees parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (hierna: de dienstenrichtlijn).

Uit de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering blijkt dat de voorgestelde wijzigingen in hoofdzaak betrekking hebben op:

- de mogelijkheid om de aanvragen tot vergunning langs elektronische weg in te dienen overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de dienstenrichtlijn;
- de afgifte van een ontvangstbewijs dat de behandelingstermijnen en de rechtsmiddelen voor de aanvragen tot vergunning weergeeft, overeenkomstig artikel 13, lid 5, van de dienstenrichtlijn;
- de instelling van een erkenningsmechanisme voor de in een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie verkregen vergunning, om zich met artikel 10, lid 3, van de dienstenrichtlijn in overeenstemming te stellen.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 3, § 1, van de wet 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging;
- artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989 houdende diverse institutionele hervormingen;
- artikel 13 van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen;

.../...

- de artikelen 6, § 1, tweede lid, 2/, 23, § 3, 70 en 71, § 1, tweede lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen;
- artikel 21, zesde lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en,
- artikel 15, tweede lid, van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ¹.

De aanhef dient dan ook te worden aangepast gelet op hetgeen hiervóór werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ALGEMENE OPMERKING

5. In verschillende ontworpen bepalingen wordt gewag gemaakt van een "andere lidstaat van de Europese Unie" ².

Aangezien volgens de Overeenkomst inzake de Europese Economische Ruimte (hierna: EER) ook drie EER-landen, namelijk IJsland, Liechtenstein en Noorwegen, onder de interne markt vallen, dient in de ontworpen bepalingen steeds te worden gerefereerd aan de "Europese Economische Ruimte" in plaats van aan de "Europese Unie".

⁽¹⁾ In het huidige achtste lid van de aanhef dient het volledige opschrift van de ordonnantie van 1 april 2004 te worden vermeld.

⁽²⁾ Zie bijv. artikel 3 (ontworpen artikel 9, § 3), artikel 4 (ontworpen artikel 10, § 4) en artikel 10 (ontworpen artikel 8, § 4).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE
-----AVIS 48.805/3
DU 11 OCTOBRE 2010DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 6 octobre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "mettant la législation environnementale et énergétique en conformité avec les exigences de la Directive 2006/123/ce du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur", a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans le préambule comme suit :

"Vu l'urgence motivée par le fait que, en vertu de l'article 44, § 1^{er}, de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur, les États membres devaient mettre en vigueur les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer à ladite directive avant le 28 décembre 2009;

Qu'un avis motivé, daté du 24 juin 2010, a été adressé par la Commission européenne aux autorités belges pour non communication des mesures nationales de transpositions de la directive susvisée dans le délai requis;

Qu'une saisine de la Cour de justice de l'Union européenne devrait suivre, dans des délais relativement brefs, si l'ensemble des dispositions de transposition de la directive n'entrent pas rapidement en vigueur;

Qu'il convient donc de prendre, sans délai, toute mesure pour éviter une condamnation par la Cour de justice de l'Union européenne et les sanctions financières importantes qu'une telle condamnation pourrait entraîner;

Que l'adoption du texte proposé a pour objet de transposer partiellement la directive 2006/123/CE précitée;

Qu'en conséquence, il convient d'adopter et de faire entrer en vigueur ce texte dans les plus brefs délais;"

*

* *

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

.../...

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Comme l'indique l'intitulé, le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de modifier différents arrêtés en matière d'environnement et d'énergie afin de les mettre en conformité avec les prescriptions de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur (ci-après: directive services).

Il ressort de la note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale que les modifications proposées concernent essentiellement:

- la faculté d'introduire des demandes d'autorisation par voie électronique, conformément à l'article 8, paragraphe 1, de la directive services;
- le dépôt d'un accusé de réception indiquant les délais de traitement et les voies de recours pour les demandes d'autorisation, conformément à l'article 13, paragraphe 5, de la directive services;
- l'instauration d'un mécanisme d'agrément pour l'autorisation délivrée dans une autre région ou un autre État membre de l'Union européenne, pour se conformer à l'article 10, paragraphe 3, de la directive services.

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans:

- l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 26 mars 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution;
- l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, confirmé par la loi du 16 juin 1989 portant diverses réformes institutionnelles;
- l'article 13 de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets;

.../...

- les articles 6, § 1^{er}, alinéa 2, 2/, 23, § 3, 70 et 71, § 1^{er}, alinéa 2, de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement;
- l'article 21, alinéa 6, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et,
- l'article 15, alinéa 2, de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale ³.

En conséquence, on adaptera le préambule compte tenu de l'observation ci-dessus sur le fondement juridique de l'arrêté en projet.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. Différentes dispositions en projet font mention d'un "autre État membre de l'Union européenne" ⁴.

Dès lors que selon l'Accord sur l'Espace économique européen (ci-après: EEE), trois pays de l'EEE, à savoir l'Islande, le Liechtenstein et la Norvège, relèvent également du marché intérieur, les dispositions en projet doivent toujours viser l'"Espace économique européen" au lieu de l'"Union européenne".

⁽³⁾ Le huitième alinéa actuel du projet doit mentionner l'intitulé complet de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004.

⁽⁴⁾ Voir par exemple l'article 3 (article 9, § 3, en projet), l'article 4 (article 10, § 4, en projet) et l'article 10 (article 8, § 4, en projet).

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS