

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.804/3
VAN 11 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 6 oktober 2010 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "die de milieu- en energiewetgeving in overeenstemming brengt met de regels van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt", heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door het feit dat

- "• le projet d'ordonnance transpose la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur dont la date de transposition était le 28 décembre 2009;
- la Commission européenne a adressé le 24 juin 2010 un avis motivé aux autorités belges pour non communication des mesures nationales de transposition de la directive susvisée dans le délai requis et une saisine de la Cour de justice de l'Union européenne - avec les sanctions financières importantes qu'une condamnation par la Cour pourrait entraîner - devrait suivre dans des délais relativement brefs si l'ensemble des dispositions de transposition de la directive n'entrent pas rapidement en vigueur;
- l'adoption très rapide de ce projet d'ordonnance permettra d'éviter une condamnation de la Belgique".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

⁽¹⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van ordonnantie, wordt onder rechtsgrond verstaan, de overeenstemming met hogere rechtsnormen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie ertoe verschillende ordonnanties inzake milieu en energie⁽²⁾ te wijzigen, teneinde deze in overeenstemming te brengen met de voorschriften van richtlijn 2006/123/EG van het Europees parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (hierna: de dienstenrichtlijn).

De voorgestelde wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op:

- de mogelijkheid om de aanvragen tot vergunning langs elektronische weg in te dienen overeenkomstig artikel 8, lid 1, van de dienstenrichtlijn;
- de afgifte van een ontvangstbewijs dat de behandelingstermijnen en de rechtsmiddelen voor de aanvragen tot vergunning weergeeft, overeenkomstig artikel 13, lid 5, van de dienstenrichtlijn;
- de instelling van een erkenningsmechanisme voor de in een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie verkregen vergunning, om zich met artikel 10, lid 3, van de dienstenrichtlijn in overeenstemming te stellen.

⁽²⁾ Het betreft meer bepaald een wijziging van:

- de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems;
- de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen;
- de ordonnantie van 16 mei 2002 betreffende de sterilisatie van zwervkatten en,
- de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Volgens de toelichting bij de artikelen wordt met artikel 3 van het ontwerp beoogd artikel 8, lid 1, van de dienstenrichtlijn om te zetten.

Dat artikel 8, lid 1, luidt als volgt:

"De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit eenvoudig, op afstand en met elektronische middelen via het betrokken één-loket en met de relevante bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld."

Gevraagd waarom artikel 8, lid 1, van de dienstenrichtlijn niet volledig wordt omgezet bij de ordonnantie die thans in ontwerpvorm voorligt, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Pour répondre à votre première question la loi du 7 décembre 2009 [modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne les tâches du guichet unique] organise les guichets uniques. Cette loi sera complétée par un accord de coopération en préparation [...]."

Artikel 25

5. Luidens het ontworpen artikel 78/2, § 1, derde lid, a), van de ordonnantie van 5 juni 1997 moet de registratieaanvraag, als die aanvraag wordt ingediend door een persoon die in het bezit is van een gelijkwaardig document dat is uitgereikt in een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie, een kopie bevatten van het document dat is uitgereikt door de bevoegde overheid van het gewest of van de lidstaat van de Europese Unie.

Aangezien volgens de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (hierna: EER) ook drie EER-landen, namelijk IJsland, Liechtenstein en Noorwegen, onder de interne markt vallen, dient in het ontworpen artikel 78/2, § 1, derde lid, a), te worden gerefereerd aan de "Europese Economische Ruimte" in plaats van aan de "Europese Unie".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.804/3
DU 11 OCTOBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 6 octobre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet ordonnance "mettant la législation environnementales et énergétique en conformité avec les exigences de la Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur", a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

- "• le projet d'ordonnance transpose la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur dont la date de transposition était le 28 décembre 2009;
- la Commission européenne a adressé le 24 juin 2010 un avis motivé aux autorités belges pour non communication des mesures nationales de transposition de la directive susvisée dans le délai requis et une saisine de la Cour de justice de l'Union européenne - avec les sanctions financières importantes qu'une condamnation par la Cour pourrait entraîner - devrait suivre dans des délais relativement brefs si l'ensemble des dispositions de transposition de la directive n'entrent pas rapidement en vigueur;
- l'adoption très rapide de ce projet d'ordonnance permettra d'éviter une condamnation de la Belgique".

*

* *

2 En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ⁽¹⁾ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. Comme l'indique l'intitulé, l'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de modifier différentes ordonnances en matière d'environnement et d'énergie ⁽²⁾ afin de les mettre en conformité avec les prescriptions de la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur (ci-après: directive services).

Les modifications proposées concernent essentiellement:

- la faculté d'introduire des demandes d'autorisation par voie électronique, conformément à l'article 8, paragraphe 1, de la directive services;
- le dépôt d'un accusé de réception indiquant les délais de traitement et les voies de recours pour les demandes d'autorisation, conformément à l'article 13, paragraphe 5, de la directive services;
- l'instauration d'un mécanisme d'agrément pour l'autorisation délivrée dans un autre région ou un autre État membre de l'Union européenne, pour se conformer à l'article 10, paragraphe 3, de la directive services.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. Selon le commentaire des articles, l'article 3 du projet a pour objet de transposer l'article 8, paragraphe 1, de la directive services.

(2) Il s'agit plus particulièrement d'une modification:

- de l'ordonnance du 5 mars 2009 relative à la gestion et à l'assainissement des sols pollués;
- de l'ordonnance du 7 juin 2007 relative à la performance énergétique et au climat intérieur des bâtiments;
- de l'ordonnance du 16 mai 2002 relative à la stérilisation des chats errants et,
- de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement.

Cet article 8, paragraphe 1, s'énonce comme suit:

"Les États membres veillent à ce que toutes les procédures et formalités relatives à l'accès à une activité de service et à son exercice puissent être effectuées facilement, à distance et par voie électronique, par l'intermédiaire du guichet unique concerné et des autorités compétentes."

À la question de savoir pourquoi l'ordonnance dont le projet est actuellement à l'examen ne transpose pas entièrement l'article 8, paragraphe 1, de la directive services, le délégué a répondu ce qui suit:

"Pour répondre à votre première question la loi du 7 décembre 2009 [modifiant la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions, en ce qui concerne les tâches du guichet unique] organise les guichets uniques. Cette loi sera complétée par un accord de coopération en préparation [...]."

Article 25

5. L'article 78/2, § 1^{er}, alinéa 3, a), en projet, de l'ordonnance du 5 juin 1997, énonce que si la demande d'enregistrement est introduite par une personne qui est titulaire d'un titre équivalent délivré dans une autre région ou un autre État membre de l'Union européenne, cette demande doit contenir une copie du titre délivré par l'autorité compétente de la région ou de l'État membre de l'Union européenne.

Dès lors que selon l'Accord sur l'Espace économique européen (ci-après: EEE), trois pays de l'EEE, à savoir l'Islande, le Liechtenstein et la Norvège, relèvent également du marché intérieur, l'article 78/2, § 1^{er}, alinéa 3, a), en projet doit viser l'"Espace économique européen" au lieu de l'"Union européenne".

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS