

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.797/1
VAN 21 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 5 oktober 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen in het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten. De memorie van toelichting doet ervan blijken dat er met de wijzigingen hoofdzakelijk naar wordt gestreefd om bepaalde problemen te verhelpen die zich bij de praktische toepassing van het decreet van 30 maart 2007 hebben voorgedaan. Meer in het bijzonder wordt het als problematisch ervaren dat gronden niet kunnen worden opgenomen in een Brownfieldproject indien de titularissen van het eigendomsrecht of van andere zakelijke rechten met betrekking tot die gronden geen actorrol wensen te vervullen en de betrokken gronden niet vatbaar zijn voor onteigening binnen het kader van het project.

Het ontwerp van decreet beoogt het decreet van 30 maart 2007 aan te passen teneinde het mogelijk te maken dat de voornoemde gronden als projectgronden in een Brownfieldconvenant kunnen worden betrokken voor zover de noodzaak van verwerving ervan voor de verwezenlijking van het Brownfieldproject wordt aangetoond en het een in omvang beperkt deel van het projectgebied betreft (artikelen 5, 6 en 7, 1/, van het ontwerp). Ter wille van de bescherming van de rechten van belanghebbenden worden in het decreet van 30 maart 2007 een procedure van openbaarmaking van de verklaring van ontvankelijkheid van de aanvraag tot onderhandeling over een Brownfieldconvenant en van de voorlopige afbakening van het projectgebied, alsmede een procedure van bezwaar tegen de voorlopige afbakening ingeschreven (artikel 7, 2/).

Daarnaast wordt de in het decreet van 30 maart 2007 vervatte onteigeningsregeling op bepaalde punten aangepast en aangevuld met een regeling in geval van wederverkoop van de onteigende gronden (artikel 9). Tevens wordt de tijdelijke uitsluiting van de uitoefening van het voorkooprecht minder absoluut gemaakt (artikel 10).

Voor het overige worden een aantal wijzigingen aangebracht in het begrippenkader (artikelen 2 en 3), wordt het tijds kader voor het sluiten van de Brownfieldconvenanten uitgebreid (artikel 4), wordt een technische wijziging aangebracht in artikel 14 van het decreet van 30 maart 2007 (artikel 8), en wordt een overgangsregeling uitgewerkt (artikel 11).

.../...

ALGEMENE OPMERKING

Luidens artikel 1 van het ontwerp wordt een gewestaangelegenheid geregeld. Het ontwerp bevat evenwel ook bepalingen die moeten worden geacht betrekking te hebben op een gemeenschapsaangelegenheid. Zo strekt artikel 10 van het ontwerp tot het vervangen van artikel 20, eerste lid, van het decreet van 30 maart 2007 en heeft die vervanging mede gevolgen voor de uitoefening van het recht van voorkoop van de Vlaamse Gemeenschap en de rechtspersonen die daarvan afhangen. De betrokken bepaling van het ontwerp refereert derhalve mede aan een gemeenschapsbevoegdheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

In de aanhef van een besluit tot indiening van een ontwerp van decreet bij de bevoegde wetgevende vergadering wordt niet aan het advies van de Raad van State gerefereerd, tenzij een beroep wordt gedaan op de dringende noodzakelijkheid. In dat geval dient te worden verwezen naar de dringende noodzakelijkheid en de redenen daarvoor, en naar het advies van de Raad van State dat alsdan uitsluitend vereist is wat de vraag betreft of het ontwerp betrekking heeft op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren ⁽¹⁾.

Aangezien de voornoemde hypothese zich niet voordoet met betrekking tot het om advies voorgelegde ontwerp van decreet dient het lid van de aanhef van het indieningsbesluit waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State te vervallen.

⁽¹⁾ Artikel 3, § 2, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Zie ook omzendbrief VR/2009/4 van de Minister-President van de Vlaamse Regering van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, aanwijzing 54, 2/.

Artikel 1

Rekening houdend met de in dit advies gemaakte algemene opmerking moet in artikel 1 van het ontwerp ook melding worden gemaakt van het regelen van een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 3

Men late artikel 3, 1/, van het ontwerp aanvangen als volgt: "in de inleidende zin van paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden ...".

Artikel 4

Men late artikel 4 van het ontwerp aanvangen als volgt: "In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 27 maart 2009, worden de woorden ...".

Artikelen 5 en 6

In de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp vermeldde men dat het betrokken punt dient te worden toegevoegd in artikel 6, eerste lid, van het decreet van 30 maart 2007. In de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp moet op gelijkaardige wijze worden geëxpliciteerd dat de aanvulling betrekking heeft op artikel 7, eerste lid, van het voornoemde decreet.

Artikel 7

1. Zoals artikel 7, 1/, van het ontwerp is geconcipieerd, wordt paragraaf 1 van artikel 8 van het decreet van 30 maart 2007 in zijn geheel vervangen. Naar het zeggen van de gemachtigde is het evenwel de bedoeling om uitsluitend de eerste zin van artikel 8, § 1, van het decreet te vervangen en niet de bepalingen inzake onder meer de hypothese van een aanvraag die betrekking heeft op verontreinigde of potentieel verontreinigde

.../...

projectgronden, en inzake het oproepsysteem voor en de prioritaire behandeling van projectvoorstellen die beantwoorden aan specifieke projectkenmerken. Hiermee rekening houdend, dient de redactie van de inleidende zin van artikel 7, 1/, van het ontwerp, te worden aangepast.

2. In het ontworpen artikel 8, § 1, van het decreet van 30 maart 2007 (artikel 7, 1/, van het ontwerp) wordt beter geschreven "het eigendomsrecht of de overige zakelijke rechten" en niet "het eigendomsrecht en/of de overige zakelijke rechten". Op die wijze wordt aangesloten bij de redactie van artikel 3, § 2, van het decreet, waarnaar wordt verwezen in het ontworpen artikel 8, § 1.

3. Aan het einde van het ontworpen artikel 8, § 1, van het decreet van 30 maart 2007 schrijve men "projectgronden" zonder hoofdletter.

4. Aan het einde van het ontworpen artikel 8, § 3, eerste lid, van het voornoemde decreet wordt tweemaal melding gemaakt van de term "betekening". Deze term refereert veeleer aan de afgifte van een origineel of afschrift van een akte bij gerechtsdeurwaardersexploot. Om die reden wordt in het ontworpen artikel 8, § 3, eerste lid, van het decreet beter telkens de term "kennisgeving" gebruikt.

Artikel 8

1. Aan artikel 8 van het ontwerp ligt de bedoeling ten grondslag om de verwijzing naar het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening te vervangen door een verwijzing naar de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening. Het decreet van 30 maart 2007 bevat evenwel nog andere bepalingen waarin wordt verwezen naar het decreet van 18 mei 1999 of bepalingen ervan⁽²⁾. Ook die verwijzingen worden best aangepast.

⁽²⁾ Zie de artikelen 4, 13, § 1, en 24, § 1, van het decreet van 30 maart 2007.

2. Rekening houdend met het bepaalde in artikel 8.1.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, in verband met het gebruik van de citeertitel van de betrokken codex, kunnen de woorden ", gecoördineerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009" worden geschrapt in de zinsnede die in artikel 14 van het decreet van 30 maart 2007 wordt ingeschreven.

Artikel 9

1. Ter wille van de redactionele eenvormigheid vervange men in de inleidende zin van artikel 9, 1/, van het ontwerp, het "§"-teken door het woord "paragraaf".

2. In de ontworpen bepaling onder artikel 9, 1/, van het ontwerp, wordt melding gemaakt van een uitbreiding van het projectgebied "via een addendum bij het Brownfieldconvenant". De gemachtigde bevestigde dat hiermee wordt bedoeld op een uitbreiding van het projectgebied die gebeurt met toepassing van de overgangsregeling die is vervat in artikel 11 van het ontwerp. De ontworpen bepaling zou duidelijker moeten aangeven welk "addendum" precies wordt bedoeld. Aangezien het addendum refereert aan de overgangsbepaling van artikel 11 van het ontwerp, die een autonome bepaling is, zouden de toegankelijkheid en de duidelijkheid van de decreetgeving ermee zijn gebaat indien de betrokken overgangsregeling in het decreet van 30 maart 2007 zou worden geïntegreerd.

3. In artikel 9, 4/ en 5/, van het ontwerp, schrijve men respectievelijk "paragraaf 4" en "paragraaf 5" in plaats van "de vierde paragraaf" en "de vijfde paragraaf".

4. De vraag rijst of, ter wille van de werkbaarheid van de ontworpen regeling, in het ontworpen artikel 17, § 7, van het decreet van 30 maart 2007 (artikel 9, 6/, van het ontwerp) niet tevens melding dient te worden gemaakt van "de houders van andere zakelijke rechten" (vergelijk met het ontworpen artikel 8, § 3, van het voornoemde decreet).

.../...

Artikel 10

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 10 van het ontwerp als volgt: "In artikel 20 van hetzelfde decreet wordt het eerste lid vervangen als volgt:".

2. Aan het einde van het ontworpen artikel 20, eerste lid, van het decreet van 30 maart 2007 volstaat het te schrijven "... van een Brownfieldconvenant mits alle actoren bij het Brownfieldconvenant daarmee instemmen".

Artikel 11

1. Artikel 11 maakt als enige bepaling deel uit van hoofdstuk III van het ontwerp. Het volstaat derhalve om in het opschrift van dat hoofdstuk te schrijven "Hoofdstuk III. Overgangsbepaling".

2. In artikel 11, eerste lid, van het ontwerp vervange men, om taalkundige redenen, het woord "afgesloten" door "gesloten" en schrijve men het woord "projectgebied" met een kleine letter.

3. Indien artikel 11 niet wordt geïntegreerd in het decreet van 30 maart 2007 (zie opmerking 2 bij artikel 9)⁽³⁾, volstaat het om in artikel 11, vierde lid, te schrijven "In afwijking van artikel 8, § 4, van het voornoemde decreet van 30 maart 2007". Het opschrift van het betrokken decreet wordt immers reeds vermeld in het derde lid van de ontworpen bepaling.

⁽³⁾ In dat geval kan de verwijzing naar "het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten" worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME