KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 48.777/3
VAN 19 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 30 september 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 inzake de openbaredienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik en van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 betreffende de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteits- en aardgasmarkt, wat betreft de invoering van een schuldafbouwregeling via de budgetmeters voor elektriciteit en aardgas", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het aanbrengen van wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 inzake de openbare dienstverplichtingen ter bevordering van het rationeel energieverbruik en in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 betreffende de sociale openbaredienstverplichtingen in de vrijgemaakte elektriciteits- en aardgasmarkt.

Zowel in het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 als in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 wordt de definitie van het begrip "beschermde afnemer" gewijzigd.

Met betrekking tot het laatstgenoemde besluit bevat het ontwerp, naast een formele wijziging en twee opheffingsbepalingen, wijzigingen betreffende de regeling voor schuldafbouw via de budgetmeter voor elektriciteit en voor aardgas, een specifieke regeling voor het gebied van de gemeente Baarle-Hertog dat volledig omgeven is door Nederlands grondgebied inzake het plaatsen van een budgetmeter bij opzegging van het leveringscontract en het niet-vinden door de klant van een nieuwe leverancier, en een bepaling waarbij een taak wordt opgedragen aan de aardgasnetbeheerder om te vermijden dat de huishoudelijke afnemer in de periode tussen november en maart zonder aardgaslevering valt.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 19, eerste lid, 1/, e) en f), van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en door artikel 18, 1/, e) en f), van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt.

Een voorbehoud dient evenwel te worden gemaakt met betrekking tot de ontworpen artikelen 21/1, § 1, en 32, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 (artikelen 5 en 9 van het ontwerp). De gemachtigde verklaarde dat de tussenkomst van de lokale adviescommissies waarin bij die bepalingen wordt voorzien, geen betrekking heeft op de afsluiting van de elektriciteits- of aardgastoevoer, maar gebeurt met het oog op het maken van een evaluatie teneinde een oplossing te zoeken voor het schuldprobleem. Die taak valt evenwel buiten de taak van de lokale adviescommissies als omschreven bij artikel 7, § 2, van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, zodat de genoemde ontworpen bepalingen rechtsgrond ontberen en bijgevolg dienen te worden weggelaten.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp geven de woorden "wat betreft de invoering van een schuldafbouwregeling via de budgetmeters voor elektriciteit en aardgas" niet geheel de inhoud van het ontworpen besluit weer, nu erin meer wordt geregeld dan wat uit die woorden blijkt. Het opschrift van het ontwerp wordt derhalve best aangepast.

### Aanhef

5. Het ontworpen besluit strekt niet tot uitvoering van artikel 7 van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water. Het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar dat artikel, dient derhalve te vervallen.

6. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient in het huidige tweede lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 19, eerste lid, 1/, e) en f), van het decreet van 17 juli 2000 en in het huidige derde lid van de aanhef enkel naar artikel 18, 1/, e) en f), van het decreet van 6 juli 2001.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | P. LEMMENS, | kamervoorzitter, |
| | J. SMETS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de<br>afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw | A.-M. GOOSSENS, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS P. LEMMENS