

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.753/1
VAN 14 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 september 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de inschrijving bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, wat betreft de vergoedingen voor de multidisciplinaire teams", heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de vergoedingen te regelen die het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap uitbetaalt aan de instanties die erkend zijn als multidisciplinair team voor het uitvoeren van bepaalde opdrachten in het kader van de aanvraagprocedure tot ondersteuning door het voornoemde agentschap. Het ontworpen besluit vervangt daartoe artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de inschrijving bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 8, 3/, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Deze bepaling luidt:

"De Vlaamse Regering kan binnen het kader van de aan het agentschap toegewezen middelen en binnen het kader van de taken van het agentschap, vermeld in artikelen 5, 6 en 7, nadere regels vaststellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake:

(...);

3/ het ten laste nemen van de kosten van ondersteuning, gedragen door de persoon met een handicap, met inbegrip van het persoonlijke assistentiebudget en van het persoonsgebonden budget;

(...)".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 48.753/1 van de Raad van State, gegeven op 14 oktober 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

.../...

Artikel 1

1. Zoals bevestigd door de gemachtigde valt de vergoeding, bedoeld in het ontworpen artikel 28 van het besluit van 24 juli 1991, niet ten laste van de aanvrager, doch betreft het een vergoeding die door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap wordt betaald aan de multidisciplinaire teams voor de kosten voor het opmaken van de verschillende documenten. Teneinde hierover van bij de aanvang duidelijkheid te scheppen, verdient het aanbeveling om het ontworpen artikel 28 te laten aanvangen met een bepaling waarin wordt geëxpliciteerd dat de beoogde vergoeding door het voornoemde agentschap wordt betaald aan de multidisciplinaire teams voor de kosten voor het opmaken van de verschillende documenten en dat de vergoeding derhalve niet ten laste van de aanvrager is.

2. Aangezien het opschrift van het betrokken besluit reeds wordt vermeld in het ontworpen artikel 28, § 1, van het besluit van 24 juli 1991, volstaat het om in het ontworpen artikel 28, § 2, tweede lid, te schrijven ", en artikel 13, § 1, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001, eventueel met inbegrip van ...".

3. In het ontworpen artikel 28, § 4, van het besluit van 24 juli 1991, wordt melding gemaakt van het begrip "zorgzwaarte-instrument". De gemachtigde verstrekke in verband met dat begrip de volgende toelichting:

"Op dit ogenblik bevat alleen het DIO-besluit een vermelding en beschrijving van het ZZI. 'Het zorgzwaarte-instrument bepaalt voor de persoon met een handicap de waarden voor permanentie, begeleiding en nachtpermanentie, zonder rekening te houden met de inzet van reguliere diensten en mantelzorg in het ondersteuningsplan'. De minister stelt het ZZI vast.

De minister heeft dit ook effectief gedaan in het ministerieel besluit van 11 juni 2010 houdende het zorgzwaarte-instrument ter inschaling van de ondersteuningsnood van personen met een handicap van de diensten Inclusieve Ondersteuning.

In de enige bestaande reglementaire teksten over het ZZI wordt dit uitdrukkelijk gelinkt aan DIO.

Het zal in de toekomst ook gebruikt worden voor PAB en Zorg in Natura. Maar dit zal pas na 2011 zijn. Het ZZI zal er dan voor PAB en Zorg in Natura niet anders uitzien. Dus vermoed ik dat kan verwezen worden naar voormeld MB".

.../...

Rekening houdend met deze toelichting verdient het aanbeveling om, wat het begrip "zorgzwaarte-instrument" betreft, in het ontwerp hetzij uitdrukkelijk te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2010 betreffende de vergunning, erkenning en subsidiëring van een pilootproject diensten Inclusieve Ondersteuning door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, hetzij dat begrip nader te omschrijven. Aangezien de bedoeling er lijkt in te bestaan om het gebruik van het betrokken begrip in de toekomst uit te breiden, is het raadzaam om te opteren voor de nadere omschrijving van het begrip in het ontwerp. Op die wijze wordt vermeden dat de tekst van artikel 28 van het besluit van 24 juli 1991 moet worden aangepast, telkens het toepassingsgebied van het begrip wordt uitgebreid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME