

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.745/3
VAN 12 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 september 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot nadere invulling van de regels inzake de indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels, de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe de nadere regels te bepalen betreffende de indeling van de verrichtingen in de financiële administratie, de boekhoudkundige waarderings- en rubriceringsregels en de boekhoudkundige organisatie van de sociale huisvestingsmaatschappijen, alsmede de financiële rapportering aan de Vlaamse overheid.

3.1. Voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende bepaling van de specifieke regels voor het toezicht op de sociale woonactoren. Voor enkele bepalingen van het ontworpen besluit ¹ kan daarenboven ook rechtsgrond worden gevonden in artikel 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot reglementering van het sociale huurstelsel ter uitvoering van titel VII van de Vlaamse Wooncode.

De rechtsgrond voor het voornoemde artikel 7, eerste lid, is door de Vlaamse Regering eertijds gezocht in artikel 40, § 1, vierde lid, van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (hierna: de Vlaamse Wooncode), naar luid waarvan de Vlaamse Regering aan de sociale huisvestingsmaatschappijen aanvullende

⁽¹⁾ Zie bijvoorbeeld de artikelen 6, § 2, eerste lid, 2/, en 9, § 1.

voorwaarden kan opleggen om erkend te worden ². Eigenlijk gaat het in het voor advies voorgelegde ontwerp echter niet om erkenningsvoorwaarden. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat een voorontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen ³, in een deugdelijkere rechtsgrond zal voorzien voor dat artikel 7. Met artikel 52, 3/, van dat voorontwerp van decreet wordt namelijk beoogd een paragraaf 4 toe te voegen aan artikel 40 van de Vlaamse Wooncode, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de voorwaarden vastlegt voor het interne beheer en het rekeningstelsel dat de sociale huisvestingsmaatschappijen hanteren.

De rechtsgrond voor artikel 36 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 wordt op zijn beurt geboden door artikel 97 van de Vlaamse Wooncode.

3.2. In de artikelen 18 en 19 van het ontwerp wordt in een jaarlijkse financiële rapportering voorzien door de sociale huisvestingsmaatschappijen aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en aan het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed van de Vlaamse overheid. Volgens de gemachtigde wordt de rechtsgrond hiervoor geboden door artikel 40 van de Vlaamse Wooncode en de "federale boekhoudingsregels".

Noch bij artikel 40 van de Vlaamse Wooncode, noch bij de "federale boekhoudingsregels" ⁴, wordt de Vlaamse minister die bevoegd is voor de huisvesting gemachtigd om in dergelijke financiële rapportering te voorzien. Tenzij de stellers van het ontwerp hiervoor toch een rechtsgrond zouden kunnen aanwijzen, dient te worden

(2) In zijn advies 44.750/3 van 8 juli 2008 over een ontwerp dat heeft geleid tot het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, heeft de Raad van State er onder meer op gewezen dat voor artikel 7 slechts rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 40, § 1, vierde lid, van de Vlaamse Wooncode, indien artikel 7, eerste lid, zou worden herschreven als erkenningsvoorwaarde.

(3) Over dit voorontwerp heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 14 september 2010 advies 48.599/1/V gegeven.

(4) Bedoeld worden de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen en de besluiten genomen ter uitvoering van deze wet.

besloten dat voor de artikelen 18 en 19, en bijgevolg ook voor artikel 20 ⁵, de nodige rechtsgrond ontbreekt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid en het derde lid van de aanhef dienen te worden weggelaten, aangezien, respectievelijk, de wet van 17 juli 1975 en het decreet van 27 maart 2009 geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

5. De verwijzing, in het vierde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor huisvesting, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers niet uit enige bepaling van dat besluit, maar rechtstreeks uit artikel 7, eerste lid, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de aldaar toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

6. Het vijfde lid en het zevende lid van de aanhef dienen te worden weggelaten, aangezien, respectievelijk, het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

7. De in het negende tot het elfde lid van de aanhef vermelde consideransen zijn weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Die leden worden dan ook beter weggelaten.

⁽⁵⁾ Bij gebreke van een rechtsgrond voor de artikelen 18 en 19 wordt artikel 20 zonder voorwerp.

8. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving. Dat lid dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 48.745/3 van de Raad van State, gegeven op 12 oktober 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS