

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.742/3
VAN 26 OKTOBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 september 2010 door de Vlaamse Minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 29 oktober 2010, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot opheffing van diverse ministeriële besluiten houdende tijdelijke aanvullende maatregelen tot het behoud van visbestanden in zee", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 18, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee en in artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef dient meer specifiek gewag te worden gemaakt van artikel 1, eerste lid, van de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee.

.../...

4. In het tweede lid van de aanhef verwijze men meer specifiek naar artikel 3, § 1, 1/, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, vervangen bij de wet van 29 december 1990.

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2), dient vóór het huidige derde lid een nieuw (derde) lid in de aanhef te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 18, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden.

6. De verwijzing in het huidige derde lid van de aanhef naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 18, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 ervan bedoelde delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

7. Wat betreft de in het huidige vierde tot het huidige zeventiende lid van de aanhef vermelde ministeriële besluiten dient te worden opgemerkt dat het niet zinvol is om de wijzigingen te vermelden die vroeger zijn aangebracht in deze besluiten en die bij het ministerieel besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, worden opgeheven ¹.

8. Eveneens volgens de geldende wetgevingstechnische voorschriften verdient het aanbeveling de verwijzing naar het advies van de Raad van State te redigeren als volgt:

⁽¹⁾ Omzendbrief VR/2009/4 van 17 juli 2009 *betreffende de wetgevingstechniek*, nr. 75.

"Gelet op advies 48.742/3 van de Raad van State, gegeven op 26 oktober 2010, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" ².

Enig artikel

9. Met het enig artikel wordt voorzien in de opheffing van veertien ministeriële besluiten, waarvan het oudste dateert van 22 december 1995 en het jongste van 14 december 2007.

Deze ministeriële besluiten, welke zijn genomen ter uitvoering van Europese regelgeving, bevatten tijdelijke aanvullende maatregelen tot het behoud van de visbestanden in de zee. Zij blijven in beginsel telkens voor een jaar van kracht, namelijk van 1 januari tot 31 december van het betrokken kalenderjaar ³.

In de brief van de secretaris-generaal van het departement Landbouw en Visserij aan de inspecteur van Financiën, wordt uiteengezet dat, wat de op te heffen besluiten betreft, men "hierbij teruggegaan [is] tot 1996, jaar waarin de reglementaire teksten gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad online werden gezet".

De Raad van State wenst er de stellers van het ontwerp op te wijzen dat het aanbeveling verdient ook nog de oudere ministeriële besluiten van dezelfde aard op te heffen, aangezien deze evenmin belang meer hebben voor het rechtsverkeer. De mogelijkheid bestaat immers om deze oudere besluiten op te sporen via andere bronnen ⁴.

(²) *Ibid.*, nr. 83, 4/.

(³) Met uitzondering van het ministerieel besluit van 26 januari 2006 houdende tijdelijke aanvullende maatregelen tot het behoud van de visbestanden in zee.

(⁴) Via de databank *Justel*, onder meer te raadplegen via de internetsite van de Federale Overheidsdienst Justitie (www.just.fgov.be), kunnen minstens de referenties van de bedoelde teksten worden teruggevonden tot en met het ministerieel besluit van 9 januari 1989 houdende tijdelijke aanvullende maatregelen tot het behoud van de visbestanden in de zee, dat kennelijk het eerste in zijn soort is, alleszins toch met dat opschrift.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. T'KINDT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS