

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.716/3
VAN 28 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 8 september 2010 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot opheffing van het ministerieel besluit van 20 november 1987 betreffende de bestrijding van voor planten en voor plantaardige produkten schadelijke organismen", heeft het volgende advies gegeven:

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe het ministerieel besluit van 20 november 1987 betreffende de bestrijding van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen op te heffen.

Dat ministerieel besluit bevat bepalingen aangaande een verbod om aardappelen te telen in bepaalde gemeenten of delen van gemeenten en de mogelijkheid dat de Dienst voor Plantenbescherming ontheffing van dat verbod kan verlenen, bepalingen aangaande de aangifte en de erkenning van bedrijven waar bepaalde gewassen worden geteeld, en bepalingen inzake de invoer van planten, plantaardige producten of ander materiaal.

3. Luidens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in de wet van 2 april 1971 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen en in het koninklijk besluit van 19 november 1987 betreffende de bestrijding van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen.

Er dient echter te worden vastgesteld dat de artikelen van het koninklijk besluit van 19 november 1987 ⁽¹⁾ die rechtsgrond boden aan het op te heffen ministerieel besluit inmiddels zijn opgeheven bij het koninklijk besluit van 3 mei 1994 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen, dat op zijn beurt is opgeheven bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen.

Nu voor de meeste bepalingen van het op te heffen besluit geen rechtsgrond meer bestaat, verdient het aanbeveling, om redenen van rechtszekerheid, alle bepalingen van het ministerieel besluit van 20 november 1987 op te heffen bij koninklijk besluit. De rechtsgrond daarvoor kan worden gevonden in artikel 2, § 1, 4, en § 2, van de wet van 2 april 1971 en in artikel 3*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ⁽²⁾.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen ministerieel besluit dient te worden omgewerkt tot een ontwerp van koninklijk besluit.

⁽¹⁾ Gevraagd welke bepalingen van het koninklijk besluit van 19 november 1987 delegaties aan de minister bevatten om de onderscheiden bepalingen van het op te heffen besluit te nemen, heeft de gemachtigde de artikelen 6, 85, 99.1, 108 en 109 van het koninklijk besluit vermeld.

⁽²⁾ Het koninklijk besluit van 22 februari 2001 is bekrachtigd bij artikel 2, eerste lid, 1/, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. -M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. -M. GOOSSENS

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.716/3
DU 28 SEPTEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 8 septembre 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "abrogeant l'arrêté ministériel du 20 novembre 1987 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux", a donné l'avis suivant:

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Comme l'indique son intitulé, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté ministériel du 20 novembre 1987 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux.

Cet arrêté ministériel contient des dispositions concernant l'interdiction de cultiver des pommes de terre dans certaines communes ou parties de communes et la possibilité, pour le Service de la Protection des Végétaux, d'accorder des dérogations à cette interdiction, des dispositions relatives à la déclaration et à l'agrément d'exploitations cultivant certains végétaux ainsi que des dispositions concernant l'importation de végétaux, produits végétaux ou autres objets.

3. Selon le préambule, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans la loi du 2 avril 1971 relative la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux et dans l'arrêté royal du 19 novembre 1987 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux.

.../...

Or, il faut constater que les articles de l'arrêté royal du 19 novembre 1987⁽¹⁾ qui procuraient un fondement juridique à l'arrêté ministériel dont l'abrogation est envisagée, ont été abrogés entre-temps par l'arrêté royal du 3 mai 1994 relatif à lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux, lui-même abrogé par l'arrêté royal du 10 août 2005 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux.

Dès lors que la plupart des dispositions de l'arrêté à abroger sont désormais dépourvues de fondement juridique, il est recommandé, dans l'intérêt de la sécurité juridique, d'abroger l'ensemble des dispositions de l'arrêté ministériel du 20 novembre 1987 par arrêté royal. Le fondement juridique à cette fin peut se trouver dans l'article 2, § 1^{er}, 4, et § 2, de la loi du 2 avril 1971 ainsi que dans l'article 3bis, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales⁽²⁾.

Dès lors, il convient d'en conclure que l'arrêté ministériel en projet doit être remanié en projet d'arrêté royal.

(1) Invité à préciser les dispositions de l'arrêté royal du 19 novembre 1987 habilitant le ministre à adopter les diverses dispositions de l'arrêté dont l'abrogation est envisagée, le délégué a mentionné les articles 6, 85, 99.1, 108 et 109 de l'arrêté royal.

(2) L'arrêté royal du 22 février 2001 a été confirmé par l'article 2, alinéa 1^{er}, 1/, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS