

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.686/2/V
DU 13 SEPTEMBRE 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Intérieur, le 20 août 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de douze ans", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. L'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de douze ans prévoit trois types de documents : la pièce d'identité (articles 1 à 5), le certificat d'identité (articles 6 à 11) et le document d'identité électronique (articles 16*bis* à 16*septies*).

L'arrêté ministériel du 3 mars 2009 portant la décision de procéder à l'introduction généralisée du document d'identité électronique pour les enfants belges de moins de douze ans a prévu, en son article 2, que la distribution des certificats d'identité est arrêtée pour les enfants belges de moins de douze ans.

.../...

Il en résulte que, pour les enfants belges, est délivrée une pièce d'identité lors de leur première inscription dans les registres de la population d'une commune belge. Cette pièce d'identité peut être remplacée, à la demande de la ou les personnes exerçant l'autorité parentale, par un document d'identité électronique au nom de l'enfant.

2. Interrogée sur la portée de l'article 1^{er} du projet, la fonctionnaire déléguée a confirmé la volonté de l'auteur du projet de déléguer au Ministre de l'Intérieur le pouvoir de fixer la date à partir de laquelle le document d'identité électronique sera obligatoirement délivré aux enfants belges.

3. Il n'appartient pas au Roi de déléguer au Ministre la compétence d'instaurer un système incompatible avec l'alinéa 1^{er} de l'article 16*bis* de l'arrêté qui prévoit que la délivrance se fait uniquement à la demande de la ou des personne(s) exerçant l'autorité parentale sur l'enfant.

Il appartient au Roi Lui-même et non au Ministre de modifier l'arrêté royal du 10 décembre 1996.

Le projet doit dès lors être revu.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre, président,
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
Mesdames	M. BAGUET,	conseiller d'État,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme V. SCHMITZ, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.686/2/V
VAN 13 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 20 augustus 2010 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

1. Het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar voorziet in drie soorten documenten: het identiteitsstuk (artikelen 1 tot 5), het identiteitsbewijs (artikelen 6 tot 11) en het elektronisch identiteitsdocument (artikelen 16*bis* tot 16*septies*).

.../...

In artikel 2 van het ministerieel besluit van 3 maart 2009 houdende beslissing om het elektronisch identiteitsdocument voor Belgische kinderen onder de twaalf jaar veralgemeend in te voeren, wordt bepaald dat de uitreiking van het identiteitsbewijs voor Belgische kinderen onder de twaalf jaar wordt stopgezet.

Daaruit vloeit voort dat voor Belgische kinderen een identiteitsstuk wordt afgegeven op het ogenblik van hun eerste inschrijving in de bevolkingsregisters van een Belgische gemeente. Dit identiteitsstuk kan op verzoek van de persoon of de personen die het ouderlijke gezag uitoefenen worden vervangen door een elektronisch identiteitsdocument op naam van het kind.

2. Naar aanleiding van een vraag naar de draagwijdte van artikel 1 van het ontwerp, heeft de gemachtigde ambtenaar de wil van de steller van het ontwerp bevestigd om aan de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid op te dragen om de datum te bepalen vanaf wanneer het elektronisch identiteitsdocument verplicht dient afgegeven te worden aan de Belgische kinderen.

3. Het staat niet aan de Koning om aan de minister de bevoegdheid op te dragen om een regeling in te voeren die onverenigbaar is met het eerste lid van artikel 16*bis* van het besluit waarin bepaald wordt dat het elektronisch identiteitsdocument uitsluitend afgegeven wordt op verzoek van de persoon of de personen die het ouderlijke gezag uitoefenen over het kind.

Het komt de Koning zelf toe, en niet de minister, om het koninklijk besluit van 10 december 1996 te wijzigen.

Het ontwerp moet derhalve worden herzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
de Dames	M. BAGUET,	staatsraad,
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. V. SCHMITZ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS