

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.646/1/V
VAN 14 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 augustus 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 24 september 2010, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende wijziging van artikel 8 van het ministerieel besluit van 3 maart 2006 betreffende de zoogkoeienpremie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

Aanhef

2. Het ontworpen besluit geeft uitvoering aan artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006 tot instelling van bepaalde rundvleespremies, en niet aan artikel 4, tweede lid, van dat besluit. Het vierde lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

3. De verwijzing, in het vijfde lid van de aanhef, naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, dient te worden weggelaten. De Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 2006. Bovendien bepaalt artikel 7, 1/, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de aldaar toegestane delegaties niet gelden voor het nemen van reglementaire besluiten.

Artikel 2

4. Luidens artikel 2 heeft het besluit dat thans nog in ontwerpvorm voorligt, uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het

.../...

gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Gelet hierop kan het retroactief verschuiven naar 15 juni van de vroegste datum waarop de aanvragen voor het bekomen van de zoogkoeienpremie kunnen worden ingediend, problematisch zijn, namelijk wanneer in de praktijk zulke aanvragen, conform het thans geldende artikel 8, § 1, van het ministerieel besluit van 3 maart 2006 betreffende de zoogkoeienpremie, tussen 1 mei en 15 juni 2010 zouden zijn ingediend. Die aanvragen zouden dan immers gelet op de retroactiviteit buiten de bij de genoemde bepaling opgelegde periode, en bijgevolg onregelmatig, zijn ingediend. Dat gevolg is niet toelaatbaar gelet op wat zo-even is uiteengezet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS