

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.633/1/V
VAN 7 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juli 2010 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 14 september 2010, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende wijzigingen van de subsidiëring van de personeelskosten en kwalificatievereisten in de voorzieningen die erkend en gesubsidieerd zijn door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit strekt tot vervanging, met ingang van 1 januari 2010, van een aantal bijlagen bij de ministeriële besluiten van 24 april 1973 ⁽¹⁾ en 18 juni 1975 ⁽²⁾, waarin respectievelijk voor de residentiële en de semi-residentiële voorzieningen erkend en gesubsidieerd door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, een regeling wordt vastgesteld betreffende de subsidies voor onderhoud, opvoeding en behandeling van personen met een handicap. De betrokken bijlagen hebben onder meer betrekking op de kwalificaties van de personeelsleden, vereist om voor subsidiëring in aanmerking te komen, en op de omkaderingsnormen die gelden voor de verschillende voorzieningen.

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 8, 2/, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (hierna: VAPH-decreet).

⁽¹⁾ Ministerieel besluit van 24 april 1973 tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen.

⁽²⁾ Ministerieel besluit van 18 juni 1975 tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken.

Krachtens deze bepaling kan de Vlaamse Regering, binnen het kader van de taken van het agentschap vermeld in de artikelen 5, 6 en 7 van het VAPH-decreet, nadere regels vaststellen betreffende de voorwaarden inzake het subsidiëren van voorzieningen. Het voorliggende ontwerp heeft betrekking op het subsidiëren van voorzieningen bedoeld in artikel 6, 1/, van het VAPH-decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. In de ontworpen bijlage I van het ministerieel besluit van 24 april 1973 (bijlage 1 van het ontwerp) en de ontworpen bijlage II, II, van het ministerieel besluit van 18 juni 1975 (bijlage 4 van het ontwerp) wordt de bevoegde minister, zonder enige begrenzing, gemachtigd om de afstudeerrichtingen te bepalen waarvan het masterdiploma in aanmerking wordt genomen voor de subsidiëring van bepaalde betrekkingen.

Volgens de vaste adviespraktijk van de Raad van State, afdeling Wetgeving, kan een delegatie van verordenende bevoegdheid aan een minister slechts betrekking hebben op maatregelen die louter bijkomstig of detailmatig zijn. Aangezien de hiervoor bedoelde machtiging geenszins één van die kenmerken vertoont, kan zij geen doorgang vinden en dient de gedelegeerde bevoegdheid integendeel bij de Vlaamse Regering te blijven, tenzij de machtiging door deze laatste dermate wordt afgebakend, bijvoorbeeld door het bepalen van de studiegebieden waarbinnen de minister de afstudeerrichtingen dient te bepalen, dat de delegatie het karakter van bijkomstig of detailmatig verkrijgt.

5. In dezelfde bijlagen wordt op verschillende plaatsen verwezen naar kwalificaties van het hoger beroepsonderwijs. In sommige gevallen wordt daarbij verwezen naar een "oriëntatie" (bijvoorbeeld technische oriëntatie, specifieke oriëntatie in de administratieve richting, een economische of op personeelsbeleid gerichte opleiding, specifieke oriëntatie in de menswetenschappelijke richting, oriëntatie readaptatiewetenschappen). In de indeling in studiegebieden en de lijst van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, opgenomen in bijlage I.3 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, wordt geen gewag gemaakt van oriëntaties

.../...

in voornoemde zin. Het verdient dan ook aanbeveling om aan te sluiten bij de indeling in studiegebieden en de lijst van opleidingen opgenomen in voornoemde bijlage van het decreet van 15 juni 2007, zodat geen onduidelijkheid of onzekerheid ontstaat over de in aanmerking te nemen bekwaamheidsbewijzen.

6. De verwijzing naar het artikel van het ontwerp waarbij de bijlage wordt vervangen, in het opschrift van de bijlagen 1, 2, 3 en 4, is niet correct en dient te worden verbeterd.

Bijlage 2

7. In voetnoot 10 van tabel 2 van de ontworpen bijlage II van het ministerieel besluit van 24 april 1973 dient het begrip "zorgzwaarte-instrument" nader te worden omschreven. Bovendien kan enkel op die wijze de in die bepaling aan de bevoegde minister verleende delegatie geacht worden voldoende afgebakend te zijn en bijgevolg doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS