

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 48.625/1/V  
VAN 17 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juli 2010 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 2 van het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe bijlage II van richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen om te zetten in interne regelgeving. De artikelen 1 en 4 tot 6 van het ontwerp beogen de omzetting van richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakken te wijzigen teneinde tegemoet te komen aan het met redenen omkleed advies van de Europese Commissie nr. 2004/2301 van 20 november 2009. Tot slot beogen de artikelen 1, 3 en 8 tot 11 van het ontwerp de gedeeltelijke uitvoering van het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996.

3. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, 7/, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (hierna: het afvalstoffendecreet). Deze decreetsbepaling omschrijft "nuttige toepassing" als het winnen van grondstoffen, producten of energie uit afval, het rechtstreekse en wettige gebruik van afval, evenals de handelingen die als dusdanig worden bepaald door de Vlaamse Regering overeenkomstig de geldende Europese voorschriften.

De artikelen 1 (partim) en 3 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 3, § 5, van het afvalstoffendecreet. Het eerste lid van die decreetsbepaling duidt de bijzondere afvalstoffen aan. Overeenkomstig het tweede lid kan de Vlaamse Regering de bovenvermelde bijzondere afvalstoffen nader omschrijven en andere afvalstoffen als bijzondere afvalstoffen aanwijzen.

De artikelen 1 (partim) en 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 10, § 6, van het afvalstoffendecreet. Krachtens die decreetsbepaling kan de

.../...

Vlaamse Regering aanvullende regels vaststellen betreffende de wijze waarop de in paragraaf 1 bedoelde personen aan de aanvaardingsplicht moeten voldoen en de krachtens paragrafen 2, 3 of 4 in ontvangst genomen afvalstoffen moeten worden verwerkt.

De artikelen 1 (partim) en 5 tot 8 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 32, § 1, van het afvalstoffendecreet. Krachtens die bepaling stelt de Vlaamse Regering de nadere regels vast voor het beheer van de in artikel 3, § 3, 2/, bedoelde bijzondere afvalstoffen.

4. Voor artikel 9 van het ontwerp kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 16.1.1, 20/, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Deze decreetsbepaling machtigt de Vlaamse Regering tot het aanwijzen van milieuregelgeving van de Europese Unie die onder de toepassing valt van titel XVI ("Toezicht, handhaving en veiligheidsmaatregelen") van dat decreet. Het Verdrag inzake de verzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart kan echter niet worden beschouwd als milieuregelgeving van de Europese Unie.

Vermits er geen rechtsgrond voorhanden is om artikel 9 uit te vaardigen, kan ook geen rechtsgrond worden gevonden voor het aannemen van de ermee samenhangende artikelen 10 en 11 van het ontwerp. Bijgevolg moeten de artikelen 9 tot 11 worden weggelaten uit het ontwerp.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Aanhef

5. Zoals hiervóór is gebleken moeten de artikelen 9 tot 11 worden weggelaten uit het ontwerp. Ook het op die artikelen betrekking hebbende derde en vijfde lid van de aanhef dienen bijgevolg te worden weggelaten.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                                    |                                          |
|----------|------------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | P. LEMMENS,                        | kamervoorzitter,                         |
|          | J. CLEMENT,<br>J. VAN NIEUWENHOVE, | staatsraden,                             |
|          | H. COUSY,<br>M. TISON,             | assessoren van de<br>afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,                        | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

P. LEMMENS