

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 48.618/1/V
VAN 24 AUGUSTUS 2010VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juli 2010 door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 oktober 1999 houdende de voorwaarden, procedure en duur van de erkenning van levensbeschouwelijke en sociaal-economische verenigingen voor het verzorgen van radio- en/of televisieprogramma's op de Vlaamse Radio- en Televisieomroep (VRT)", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 15 oktober 1999 houdende de voorwaarden, procedure en duur van de erkenning van levensbeschouwelijke en sociaal-economische verenigingen voor het verzorgen van radio- en/of televisieprogramma's op de Vlaamse Radio- en Televisieomroep (VRT) te wijzigen.

Voor het verzorgen van televisieprogramma's worden de levensbeschouwelijke verenigingen erkend die overeenstemmen met de meest representatieve levensbeschouwelijke stromingen, met dien verstande dat ten hoogste één levensbeschouwelijke vereniging wordt erkend per representatieve levensbeschouwelijke stroming, zijnde een erkende eredienst of een erkende organisatie die morele diensten aanbiedt op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing (artikel 1).

Voor het verzorgen van radioprogramma's worden op dezelfde wijze levensbeschouwelijke verenigingen erkend, alsook de sociaal-economische verenigingen, met dien verstande dat één vereniging wordt erkend voor elke organisatie die vertegenwoordigd is in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) en een organisatie die de belangen van de gezinnen behartigt (artikel 2).

De uitzendingen van deze verenigingen en organisaties worden verzorgd in het Nederlands (artikel 3).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 35, § 3 en 36, § 2, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het

.../...

decreet). Deze bepalingen machtigen de Vlaamse Regering om voor de uitzending van televisieprogramma's en radioprogramma's onder meer de voorwaarden te bepalen voor de erkenning van de betrokken verenigingen en organisaties.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. De Raad van State ziet niet in wat precies wordt bedoeld met de vermelding "meest representatieve levensbeschouwelijke stromingen". Het woord "meest" wekt met name de indruk dat niet voor alle representatieve levensbeschouwelijke stromingen, zoals die in het ontworpen artikel 1, eerste lid, worden gedefinieerd, door de Vlaamse Regering een levensbeschouwelijke vereniging erkend moeten worden. Die indruk wordt verstrekt door de vermelding, eveneens in het ontworpen artikel 1, eerste lid, dat "ten hoogste" één levensbeschouwelijke vereniging wordt erkend per representatieve levensbeschouwelijke stroming. Indien dit de bedoeling zou zijn van de stellers van het ontwerp, moet het ontwerp evenwel worden aangevuld met objectieve criteria op grond waarvan tussen de representatieve levensbeschouwelijke stromingen een keuze wordt gemaakt.

Indien het toch de bedoeling is om voor elke representatieve levensbeschouwelijke stroming één levensbeschouwelijke vereniging te laten erkennen, moeten de woorden "meest" en "ten hoogste" worden weggelaten.

5. Met de woorden "erkende erediensten" en "erkende organisaties" in het ontworpen artikel 1, tweede lid, wordt allicht verwezen naar de overeenkomstig artikel 181 van de Grondwet door de federale overheid erkende erediensten en organisaties. Teneinde geen verwarring te creëren tussen die erkenning en de erkenning door de Vlaamse Regering in het kader van de ontworpen regeling, schrijve men telkens: "de door de federale overheid erkende".

Artikel 2

6. Zie de opmerkingen bij artikel 1.
7. Het ontworpen artikel 2, 3/, moet worden aangevuld met nadere objectieve criteria op grond waarvan de Vlaamse Regering kan beslissen welke organisatie in aanmerking komt. De loutere vermelding dat deze organisatie "de belangen van de gezinnen behartigt" is te algemeen om te kunnen gelden als een erkenningsvoorwaarde in de zin van artikel 36, § 2, van het decreet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS