

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.601/1/V
VAN 10 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juli 2010 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende het geïnformatiseerd register in de slachthuizen", heeft het volgende advies gegeven:

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er in de eerste plaats toe de gegevens betreffende de verrichtingen die in het slachthuis plaatsvinden, te bepalen die in het geïnformatiseerd register bedoeld in artikel 11 van het koninklijk besluit van 4 juli 1996 ⁽¹⁾ moeten worden opgenomen (zie de artikelen 1, 2 en 4 van het ontwerp). Bovendien worden de te registreren gegevens bepaald die nodig zijn voor de facturatie van retributies via het geïnformatiseerd systeem 'Beltrace' ⁽²⁾ (artikel 3). Ten slotte bevat het ontwerp regels voor het invoeren van de gegevens (artikel 5) en voor het doorvoeren van correcties (artikel 6).

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 4 juli 1996 betreffende de algemene en bijzondere exploitatievoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen.

⁽²⁾ Koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende retributies bepaald bij artikel 5 van de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 11 maart 1953 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren, dat wordt opgeheven bij artikel 7 van het ontwerp.

2. Voor de verschillende bepalingen van het ontwerp is rechtsgrond te vinden in de artikelen 22 en 25 van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren ⁽³⁾, in artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit van 4 juli 1996 en in artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit van 10 november 2005.

Zoals dat legistiek gebruikelijk is ⁽⁴⁾, zal in de aanhef ook melding moeten worden gemaakt van de rechtsgrond voor de betrokken bepalingen van de voormelde koninklijke besluiten. Derhalve dient in de aanhef ook nog te worden verwezen naar de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, waarvan artikel 5, § 1, de rechtsgrond vormt voor artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit van 10 november 2005, naar artikel 13 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en naar artikel 4 van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel.

⁽³⁾ Die bepalingen bieden inzonderheid rechtsgrond voor de opheffing van het ministerieel besluit van 11 maart 1953 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 9 maart 1953 betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren (artikel 7 van het ontwerp).

⁽⁴⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 23.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De verwijzingen in de aanhef dienen in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt.

Artikel 1

In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 1, § 1, van het ontwerp dient het woord "tenminste" te worden vervangen door de woorden "ten minste".

Artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp is sprake van "de provinciale controle-eenheid van het Agentschap".

Daarover om uitleg gevraagd heeft de gemachtigde onder meer verwezen naar artikel 6, § 3, van het koninklijk besluit van 20 december 2007 tot vaststelling van de vestigingsplaats, de organisatie en de werking van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, waaruit blijkt dat de inspectiediensten van het Agentschap zijn onderverdeeld in elf controle-eenheden, te weten één per provincie en één voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Vermits de controle-eenheid voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest bezwaarlijk als "provinciale" controle-eenheid kan worden bestempeld, zal die regeling voor dat gebied niet toegepast kunnen worden. Om dat te vermijden kan beter worden verwezen naar "de bevoegde controle-eenheid van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.601/1/V
DU 10 AOÛT 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 28 juillet 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au registre informatisé dans les abattoirs", a donné l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a principalement pour objet de déterminer les données relatives aux opérations ayant lieu dans l'abattoir qui doivent figurer dans le registre informatisé visé à l'article 11 de l'arrêté royal du 4 juillet 1996 ⁽¹⁾ (voir les articles 1^{er}, 2 et 4 du projet). Il détermine en outre les données nécessaires pour la facturation des rétributions à partir du système informatisé 'Beltrace' ⁽²⁾ (article 3). Enfin, le projet contient des règles relatives à l'encodage des données (article 5) et à l'introduction des corrections (article 6).

⁽¹⁾ Arrêté royal du 4 juillet 1996 relatif aux conditions générales et spéciales d'exploitation des abattoirs et d'autres établissements.

⁽²⁾ Arrêté royal du 10 novembre 2005 relatif aux rétributions visées à l'article 5 de la loi du 9 décembre 2004 portant financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

La réglementation en projet est destinée à se substituer à l'arrêté ministériel du 11 mars 1953 pris en exécution de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays, abrogé par l'article 7 du projet.

2. Le fondement juridique des différentes dispositions en projet peut être trouvé aux articles 22 et 25 de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays ⁽³⁾, à l'article 11, § 2, de l'arrêté royal du 4 juillet 1996 et à l'article 4, § 3, de l'arrêté royal du 10 novembre 2005.

Comme il est d'usage en légistique ⁽⁴⁾, le préambule devra également mentionner le fondement juridique des dispositions concernées des arrêtés royaux précités. Par conséquent, le préambule fera également référence à la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire dont l'article 5, § 1^{er}, constitue le fondement juridique de l'article 4, § 3, de l'arrêté royal du 10 novembre 2005, à l'article 13 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et à l'article 4 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes.

⁽³⁾ Ces dispositions procurent notamment un fondement juridique à l'abrogation de l'arrêté ministériel du 11 mars 1953 pris en exécution de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays (article 7 du projet).

⁽⁴⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n/ 23.2, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Les références du préambule doivent être adaptées suivant l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement juridique.

Article 1^{er}

Dans le texte néerlandais de la phrase introductive de l'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet, le mot "tenminste" doit être remplacé par les mots "ten minste".

Article 6

L'article 6 du projet évoque "l'unité provinciale de contrôle de l'Agence".

Interrogé sur ce point, le délégué a notamment fait référence à l'article 6, § 3, de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 fixant le lieu d'établissement, l'organisation et le fonctionnement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, dont il ressort que les services d'inspection de l'Agence sont divisés en onze unités de contrôle, à savoir une par province et une pour la Région de Bruxelles-Capitale.

L'unité de contrôle de la Région de Bruxelles-Capitale pouvant difficilement être qualifiée de "provinciale", cette disposition ne pourra pas s'appliquer à ce territoire. Pour éviter cela, mieux vaudrait faire référence à "l'unité de contrôle compétente de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	S. DE TAEYE,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS, président de chambre.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME