

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.596/1/V
VAN 17 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 2010 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 houdende subsidieregeling voor de tijdelijke gelijkschakeling van dagen economische werkloosheid voor de berekening van de eindejaarspremie voor werknemers die zijn tewerkgesteld in de beschutte werkplaatsen erkend door het Vlaams subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse regering van 29 mei 2009 houdende de subsidieregeling voor de tijdelijke gelijkschakeling van dagen economische werkloosheid voor de berekening van de eindejaarspremie voor werknemers van de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie bepaalt de voorwaarden waaronder de bedoelde subsidie aan de beschutte werkplaatsen wordt toegekend. Volgens artikel 3 van dat besluit loopt de subsidieperiode van 1 januari 2009 tot 31 december 2009.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de wijziging van het genoemde artikel 3, in die zin dat de subsidieperiode wordt verlengd tot 31 december 2010.

In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering wordt uiteengezet dat de sociale partners gevraagd hebben om een verlenging van de tijdelijke maatregel, omdat ook in 2010 de economische crisis "nog steeds ernstig toeslaat in de sector (van de beschutte werkplaatsen)". Er wordt geoordeeld dat het voor de sector nog steeds te belastend zou zijn om de kosten naar aanleiding van de gelijkschakeling van dagen economische werkloosheid voor de berekening van de eindejaarspremie volledig te dragen. De subsidiëring door de Vlaamse overheid van de kost van de eindejaarspremie, vanaf de 21^{ste} tot aan de 60^{ste} dag economische werkloosheid, zou daarom met een jaar verlengd worden.

Het ontworpen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2010.

.../...

RECHTSGROND

3. Volgens de aanhef vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

Artikel 79, § 4, van het genoemde decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de voorwaarden, de criteria, de modaliteiten en het bedrag van de subsidies bepaalt, die aan de beschutte werkplaatsen worden verleend met het oog op de tewerkstelling van werknemers met een arbeidshandicap. Die bepaling vormt de rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009, en dus ook van het thans ontworpen wijzigende besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Enkel paragraaf 4 van artikel 79 van het decreet van 23 december 2005 biedt rechtsgrond aan het ontworpen besluit. In het tweede lid van de aanhef kan dan ook beter naar "artikel 79, § 4," verwezen worden.

5. Het decreet van 18 december 2009 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010, waarnaar wordt verwezen in het vierde lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 1996 houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, waarnaar wordt verwezen in het vijfde lid van de aanhef, wordt door het ontworpen besluit niet gewijzigd of opgeheven. De genoemde leden dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Indien het voor een goed begrip van het ontworpen besluit wenselijk geacht wordt om een verwijzing naar het genoemde decreet en het genoemde besluit te behouden, als een beschrijving van het juridisch kader, zou dit in elk geval moeten gebeuren onder de vorm van een overweging ("Overwegende ...") ¹.

⁽¹⁾ Zie Omzendbrief wetgevingstechniek VR/2009/4 van 17 juli 2009, nr. 86.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. SOMERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

P. LEMMENS