

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.589/1/V
VAN 7 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2010, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs met betrekking tot het referentiekader van de inspectie", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp stelt het zogenaamde "CIPO-referentiekader"⁽¹⁾ vast dat door de onderwijsinspectie zal worden gehanteerd als referentiekader bij de doorlichting van onderwijsinstellingen en centra voor leerlingenbegeleiding. Dat referentiekader vormt voor de onderwijsinspectie de basis voor het vaststellen van de doorlichtingsinstrumenten.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 38, § 2, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om het referentiekader te "expliciteren" op basis van een aantal componenten, domeinen, indicatoren en variabelen die eveneens in artikel 38, § 2, worden omschreven. Die indicatoren en variabelen dienen hun legitimering te vinden in de regelgeving. Artikel 38, § 2, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009 somt een aantal reglementaire verplichtingen op waarnaar het referentiekader in elk geval dient te verwijzen.

⁽¹⁾ CIPO = Context, Input, Proces en Output.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Het is niet duidelijk of alle in het referentiekader opgenomen variabelen of indicatoren verband houden met de regelgeving of met reglementaire verplichtingen (zie bijvoorbeeld "tevredenheid"). Ook is het niet duidelijk of het referentiekader in elk geval verwijst naar alle reglementaire verplichtingen opgesomd in artikel 38, § 2, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009. Zo bevat het referentiekader bijvoorbeeld geen variabele of indicator die - uitdrukkelijk - betrekking heeft op het beleid inzake gelijke onderwijskansen, het zorgbeleid of het nascholingsbeleid, aangelegenheden die nochtans als reglementaire verplichtingen zijn opgesomd in die bepaling. Om elke twijfel weg te nemen omtrent de overeenstemming van het ontworpen referentiekader met de decretale verplichtingen in dat verband, verdient het dan ook aanbeveling om bij het vaststellen van indicatoren en variabelen zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de terzake in het decreet gehanteerde terminologie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS