

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.581/1/V
VAN 7 SEPTEMBER 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2010 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 17 september 2010, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de samenstelling en de werking van de Commissie HBO", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de samenstelling en de werking van de Commissie Hoger Beroepsonderwijs (hierna: Commissie HBO), bedoeld in artikel 6 van het decreet van 30 april 2009 betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs, te regelen.

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 6 en 7, § 1, tweede lid, en § 2, van het decreet van 30 april 2009.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, waarin thans op algemene wijze naar het decreet van 30 april 2009 wordt verwezen, dient specifiek aan die rechtsgrond biedende bepalingen te worden gerefereerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

4. Luidens artikel 6 van het decreet van 30 april 2009 richt de Vlaamse Regering voor de toepassing van dat decreet een Commissie Hoger Beroepsonderwijs op bij de Vlaamse overheid. De rechtshandeling waarbij bedoelde commissie wordt opgericht, dient bijgevolg door de Vlaamse Regering te worden gesteld. Hieruit volgt dat

.../...

in het ontwerp nog een bepaling dient te worden opgenomen waarbij bedoelde commissie formeel wordt opgericht. Daartoe dient na artikel 1, dat de definities bevat, een nieuw artikel te worden toegevoegd. De daaropvolgende artikelen dienen dan uiteraard te worden vernummerd. Ook in het opschrift van het ontwerp dient dan melding te worden gemaakt van de oprichting van de commissie.

Artikel 2

5. Aangezien elke paragraaf slechts één lid bevat, kan de indeling in paragrafen worden weggelaten ⁽¹⁾. Indien de indeling in paragrafen van artikel 2 toch wordt behouden, dienen in elk geval de paragrafen te worden vernummerd, aangezien paragraaf 2 niet voorkomt in dat artikel.

Artikel 3

6. De bepaling in paragraaf 1, dat de Commissie HBO werkende, plaatsvervangende en wisselende leden heeft, is een onnodige parafrasering van artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 30 april 2009 en dient uit het ontwerp te worden weggelaten.

7. De eerste en de tweede volzin van paragraaf 2 worden best omgevormd tot één bepaling, te stellen als volgt:

"De werkende leden kunnen zich laten vervangen door een plaatsvervangend lid" ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Deze opmerking geldt ook voor artikel 3 van het ontwerp.

⁽²⁾ Dat werkende leden "normaal" in de Commissie HBO zitten is inherent aan de hoedanigheid van werkend lid en hoeft bijgevolg niet meer uitdrukkelijk te worden bepaald.

8. De regeling van vervanging van een werkend door een plaatsvervangend lid is vrij stringent: het werkend lid dient daartoe een verzoek te richten aan de bevoegde minister en de vervanging dient minimum één maand te bedragen ⁽³⁾. Dergelijke regeling maakt het onmogelijk om op zeer korte termijn (bijvoorbeeld in geval van ziekte of plotse verhindering) of voor een korte periode (bijvoorbeeld voor de duur van één vergadering) in een vervanging te voorzien. Naast de vraag naar de praktische werkbaarheid van dergelijke regeling, is het zeer de vraag of op die wijze de mogelijkheid van vervanging, waarin de decreetgever in beginsel zonder enige beperking heeft voorzien, niet op onredelijke wijze wordt ingeperkt.

9. De eerste volzin van paragraaf 4 is een onnodige parafrasering van artikel 7, § 1, eerste lid, 7/, van het decreet van 30 april 2009, en dient uit het ontwerp te worden weggelaten. De huidige tweede volzin van die paragraaf dient dan aan te vangen als volgt: "De wisselende leden worden slechts uitgenodigd ...".

Artikel 10

10. Het bepaalde in het tweede lid van paragraaf 3, dat zowel betrekking heeft op het eerste lid van die paragraaf als op paragraaf 2, dient in een afzonderlijke paragraaf te worden opgenomen.

⁽³⁾ Uit artikel 10, § 2, tweede lid, van het ontwerp zou kunnen worden afgeleid dat een vervanging slechts mogelijk is voor één of meer maanden. Zo dat overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp wordt dit best uitdrukkelijk bepaald.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. SMETS