GG

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 48.577/2/V
DU 23 AOÛT 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 26 juillet 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions auxquelles un président de cour d'assises doit satisfaire pour être dispensé de suivre la formation spécialisée à l'article 120, alinéa 1, du Code judiciaire et fixant l'entrée en vigueur de l'article 210 de la loi du 21 décembre 2009 relative à la réforme de la cour d'assises", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'article 120, alinéa 1er, nouveau du Code judiciaire dispose en sa seconde phrase (1) que, pour pouvoir exercer les fonctions de président de la cour d'assises, il faut avoir suivi une formation spécialisée, organisée par l'Institut de formation judiciaire.

L'article 120, alinéa 2, nouveau du Code judiciaire (2) habilite le Roi à fixer les conditions que le président doit remplir pour être dispensé de la formation spécialisée.

---

(1) Insérée par l'article 210 de la loi du 21 décembre 2009 relative à la réforme de la cour d'assises que l'article 2 du projet fait entrer en vigueur le 1er janvier 2011.

(2) Inséré par l'article 210 de la loi du 21 décembre 2009 précitée que l'article 2 du projet fait entrer en vigueur le 1er janvier 2011.

Comme cela résulte des travaux préparatoires de la loi du 21 décembre 2009 relative à la réforme de la Cour d'assises, le but de l'habilitation donnée au Roi est de dispenser de la formation spécialisée les magistrats disposant déjà d'une certaine expérience en tant que président de cour d'assises [(3)]. Il s'agit donc d'une disposition transitoire qui perdra son utilité deux ans après son entrée en vigueur [(4)]. Afin de mieux faire apparaître ce caractère transitoire, il est suggéré d'écrire :

"Sont dispensés de suivre la formation spécialisée prévue à l'article 120, alinéa 1er, du Code judiciaire, les magistrats ayant exercé, au 1er janvier 2011, au moins dix fois la fonction de président de cour d'assises, dont au moins une fois au cours des deux années précédant cette date".

Observation particulière

Un alinéa 2 nouveau doit être inséré dans le préambule mentionnant l'article 237, 1er tiret, de la loi du 21 décembre 2009 précitée qui constitue le fondement légal de l'article 2, 1/, du projet.

---

(3) Rapport fait au nom de la Commission de la Justice de la Chambre des représentants par M. Eric Libert et Mme Els De Rammelaere, *Doc. parl.*, Chambre, 28 octobre 2009, 2009-2010, n/ 52- 2127/8, pp. 41, 102, 103 et 126.

(4) Compte tenu du fait que le projet exige que la dernière expérience de président de Cour d'assises sans formation ait eu lieu dans les deux ans maximum précédant la désignation sous l'empire de la nouvelle loi.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, premier auditeur.

LE GREFFIER LE PREMIER PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE R. ANDERSEN

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.577/2/V
VAN 23 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 26 juli 2010 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de voorzitter van het hof van assisen moet voldoen teneinde vrijgesteld te worden van de gespecialiseerde opleiding bepaald in artikel 120, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek en tot vaststelling van de inwerkingtreding van artikel 210 van de wet van 21 december 2009 tot hervorming van het hof van assisen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Artikel 120, nieuwe eerste lid, tweede zin [(1)], van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt :

> "Om het ambt van voorzitter in het hof van assisen te kunnen uitoefenen, moet men een gespecialiseerde opleiding hebben gevolgd, georganiseerd door het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding".

---

(1) Ingevoegd bij artikel 210 van de wet van 21 december 2009 tot hervorming van het hof van assisen, dat krachtens artikel 2 van het ontwerp in werking treedt op 1 januari 2011.

Artikel 120, nieuwe tweede lid [(2)], van het Gerechtelijk Wetboek machtigt de Koning om de voorwaarden te bepalen waaraan de voorzitter moet voldoen om vrijgesteld te worden van de gespecialiseerde opleiding.

Zoals volgt uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 21 december 2009 tot hervorming van het hof van assisen, strekt de aan de Koning verleende machtiging ertoe dat magistraten die reeds enige ervaring hebben als voorzitter van een hof van assisen worden vrijgesteld van de gespecialiseerde opleiding [(3)]. Het betreft dus een overgangsbepaling, die doelloos wordt twee jaar na de inwerkingtreding ervan [(4)]. Teneinde beter tot uiting te laten komen dat het een overgangsregeling betreft, wordt voorgesteld te schrijven :

"Van het volgen van de gespecialiseerde opleiding bedoeld in artikel 120, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek worden vrijgesteld magistraten die op 1 januari 2011 minstens tienmaal het ambt van voorzitter van een hof van assisen hebben vervuld, en minstens eenmaal in de loop van de twee jaar voorafgaand aan deze datum".

Bijzondere opmerking

In de aanhef moet een tweede lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 237, eerste streepje, van de voornoemde wet van 21 december 2009, dat de rechtsgrond vormt van artikel 2, 1/, van het ontwerp.

---

(2) Ingevoegd bij artikel 210 van de voornoemde wet van 21 december 2009, dat krachtens artikel 2 van het ontwerp in werking treedt op 1 januari 2011.

(3) Verslag namens de commissie voor de Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers uitgebracht door de heer Eric Libert en Mevrouw Els De Rammelaere, *Parl. St.* Kamer, 28 oktober 2009, 2009-2010, nr. 52-2127/8, blz. 41, 102, 103 en 126.

(4) Gelet op het feit dat het ontwerp voorschrijft dat de laatste ervaring van voorzitter van een hof van assisen zonder opleiding opgedaan moet zijn binnen maximaal twee jaar voorafgaand aan de aanstelling op basis van de nieuwe wet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER DE EERSTE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE R. ANDERSEN